

## 每日养老资讯

2017 年 10 月 16 日 • 星期一

欢迎订阅



# 目录

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                                | <b>4</b>  |
| 北京：推出文化健康养老等服务项目                           | 4         |
| 山东：青岛市南“六送”服务，首创居家养老服务体系                   | 4         |
| 陕西：成立“标委会”大力发展养老业                          | 5         |
| 江苏：老龄宣传工作会议暨老龄工作业务培训班在宁举办                  | 6         |
| 广西：柳州构建养老产业格局，让老年人老有所养病有所医                 | 7         |
| 海南：独生子女可带薪休假陪护住院父母                         | 8         |
| 2020 年河南全面放开养老服务市场                         | 9         |
| 解读《黑龙江省老年人权益保障条例》                          | 10        |
| 社会力量已经成为投资发展养老服务业的一支重要力量                   | 11        |
| 百善孝为先！“陪护假”来了：父母生病子女可休带薪假！                 | 11        |
| 第六届中国老年福祉产品设计大赛征集公告                        | 11        |
| 农村养老服务期盼供给侧发力                              | 14        |
| 居家养老与适老化改造不能等                              | 14        |
| <b>热点新闻</b>                                | <b>16</b> |
| 夯实中华民族伟大复兴的健康之基——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实 | 16        |
| 两个议题用了四个“医”，掂掂这事在总理心里的分量                   | 20        |
| 总理怎么看待破除“以药补医”的意义？                         | 21        |
| 推进异地就医住院费用直接结算，李克强为何特别关心这一群体？              | 22        |
| 广东：福田区今年正在进行更新改造的电梯超过 200 台                | 23        |
| <b>政策法规</b>                                | <b>25</b> |
| 北京市养老服务行业建设专家库运行机制（试行）                     | 25        |
| 北京市民政局关于印发北京市养老服务行业建设指导委员会专家名单及工作机制的通知     | 27        |
| <b>养老研究</b>                                | <b>28</b> |
| 郑功成：人口老龄化及其应对                              | 28        |
| <b>养老类型</b>                                | <b>31</b> |
| 社区闲置用房和小型养老院，可转型为“老人日托所”                   | 31        |
| <b>养老产业</b>                                | <b>32</b> |
| 亲情产业互联网大会在渝举行，家庭养老迈向智能时代                   | 32        |
| <b>智慧养老</b>                                | <b>33</b> |
| 湖北：打造 200 个“湖北版”智慧社区，涵盖养老安全等方面             | 33        |
| <b>中华孝道</b>                                | <b>34</b> |
| 四川省 2017 年“敬老月”活动荟萃                        | 34        |
| <b>健康管理</b>                                | <b>38</b> |
| 关注：“双节”后心理门诊老年人增多，原因竟如此让人心酸                | 38        |

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| 养老地产.....                                                          | 39 |
| 房企加速进军养老：绿地拟 200 亿布局康养产业.....                                      | 39 |
| 养老金融.....                                                          | 41 |
| 施宇平：养老社区的路径实现.....                                                 | 41 |
| 社会保障.....                                                          | 44 |
| 河北：截至 9 月底全省基本养老保险参保人数 4923.3 万.....                               | 44 |
| 梁言顺杨子兴走访慰问有突出贡献老人和高龄困难老人.....                                      | 45 |
| 山东发布新政策助扶贫，重度残疾可提前 5 年发养老金.....                                    | 45 |
| 国际交流.....                                                          | 46 |
| 韩国的养老保险制度.....                                                     | 46 |
| 热问快答.....                                                          | 48 |
| 关于职工基本养老保险政策的 20 条问答.....                                          | 48 |
| 老年说法.....                                                          | 52 |
| 山东：烟台市老龄办赴龙口、蓬莱两地宣传老年人防范电信网络诈骗和非法集资知识.....                         | 52 |
| 政府购买服务.....                                                        | 53 |
| 北京：支持大中院校学生到养老服务单位开展义工服务活动经费竞争性磋商.....                             | 53 |
| 山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 亮化灯具安装工程重新招标中标公告..... | 55 |
| 安徽：合肥经开区中环居家养老服务中心家具采购答疑及延期公告.....                                 | 57 |
| 广西：玉林市复员退伍军人医院玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目中标公告.....                         | 58 |
| 广西：容县民政局容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程中标公告.....                               | 60 |
| 北京市西城区人民政府德胜街道办事处 24 号院养老照料中心箱式变电站中标公告.....                        | 61 |
| 甘肃：古浪县民政局古浪县黄花滩综合养老服务福利中心安装智能视频监控系统采购项目公开招标公告.....                 | 62 |
| 广东：关于“鹤山市机关事业单位基本养老保险基金支出户和收入户资格服务项目”招标文件的修改通知二.....               | 64 |
| 云南：文山市人民政府新平街道办事处里布嘎社区居家养老服务中心项目竞争性磋商成交公告.....                     | 65 |
| 询价：铜陵市社会福利事业管理中心居家和社区养老指导中心空调采购.....                               | 66 |
| 关于我们.....                                                          | 67 |
| 联系我们.....                                                          | 69 |

## 养老视点

### 北京：推出文化健康养老等服务项目

10 月 15 日，回龙观成立社会组织服务协会成立，“幸福回+”项目同步启动。昌平区有关负责人表示，为完善回龙观等地的公共服务体系，回龙观、天通苑地区公共服务提升三年行动计划即将开始编制。

“希望通过‘幸福回+’项目，提升回龙观地区居民幸福感，通过探索专家学者参与社区改造、社会治理的模式，最大限度地激发社区活动，提升社会治理水平。”在“幸福回+”项目启动仪式上，有关负责人介绍，“幸福回+”意指幸福回归，“回”是指在回龙观地区开展社会治理提升计划，“+”的含义可以包含家园提升、增加互联网手段，以及多元主体共同参与社会治理、共享建设成果。

为推动“幸福回+”项目实施，昌平区成立了“回龙观、天通苑社会治理专家指导委员会”，首批聘请 9 位专家作为指导委员会成员。昌平区政府相关负责人表示，作为试点，回龙观将探索通过枢纽型社会组织联系发动群众参与社会治理的新思路、新模式，下一步在天通苑及周边地区逐步推广。

为此，昌平区后续将成立“回龙观社会治理创新专项资金”，由政府出资对社会组织培育孵化、科学发展和创新举措给予经费保障。同时，市、区社会办也将推动成立“回龙观社区治理创新基金”，动员社会力量参与，共促地区社会治理创新。

此外，信报记者了解到，昌平区还将启动回龙观、天通苑公共服务提升三年行动计划的编制，前期先梳理出诸如一刻钟服务圈等方面存在的问题，下一步再针对问题通过三年行动计划改进。作为三年行动计划的一项，回龙观率先成立了社会组织服务协会，吸纳了 61 名社会组织负责人成为协会会员。

（来源：信报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40657>

### 山东：青岛市南“六送”服务，首创居家养老服务体系

记者从市南区获悉，为服务好占辖区户籍人口 23.38% 的 12.9 万名老年人，从 2007 年开始，市南区在全国首创为独居和困难老人每天送奶的居家养老服务，到目前已形成以“送奶”、“送报”、“送爱心”、“送家政”、“送午餐”、“送健康”为内容的“六送”居家养老服务体系，累计 8.8 万余名老人受益。为此，区政府每年拿出 2000 万元专项经费，通过政府购买服务等方式，委托有资质的企业或组织开展“六送”服务。

为避免独居老人因长时间无人探视在家发生意外，从 2007 年开始，市南区在全国首创“送奶”探视居家养老服务，为 60 岁以上独自居住和生活的老年人每天送一袋奶，送奶工有时还会陪老人聊天解闷，了解老人的生活需求和状况，并及时上报。2008 年增加了“送报”服务，2009 年增加了“送爱心”服务，2010 年增加了“送家政”和“送午餐”服务，2013 年增加了免费体检“送健康”服务，2014 年增加了为困难老人发放生活补助和 80 岁以上老年人高龄补贴……今年，市南区将为低保老人中的失能、半失能老人发放护理补贴，从而不断丰富和完善居家养老服务内容。

目前，市南区城市“三无”老人、低保人员中的失能、半失能老人、贫困重度残疾老人和经济困难的失独老人，全部被纳入政府购买居家养老范围。其中，半失能和失能老人每月可享受 45 小时和 60 小时

的居家养老服务;社会散居“孤老”按照城市居民最低生活保障标准的 150%实行分类施保,同时按身体状况给予送餐、送家政等基本生活照料。每年为 60~79 周岁本区户籍无体检单位的老年人免费体检一次,为 80 岁以上老人每年发放 150 元的体检补贴,困难老人和高龄老人每月可领取 50~500 元不等的生活补贴。

“六送”服务累计让 8.8 万余名老人受益,其中,共有 5700 余人享受送奶探视服务,有 2 万余名老人享受送报探视服务,有 400 余名老人享受送家政服务,1200 余名老人享受无偿或低偿的午餐配送服务,3.3 万名老人享受送健康服务,有 20000 余名老人享受送爱心服务。

市南区积极运用“互联网+”思维创新养老服务,开发建设了“六送”爱心服务系统,利用已有的人口信息库,将市南区内享受“六送”服务的老人的居住位置,在电子地图上进行准确定位。同时,开发了配送人员轨迹监控、配送人员实时位置定位、是否配送准确及配送时间监管等功能模块,避免漏送、不送或者配送不及时等情况发生。同时,在原有结对帮扶的基础上,通过“电子保姆”、“微信朋友圈”、“QQ 群”等方式,为老年人提供更加全面和及时的帮助。

(来源:青岛晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40692>

## 陕西:成立“标委会”大力发展养老业

日前,陕西省西安市召开养老服务标准化技术委员会成立会议。省养老标委会由省民政厅和省质监局共同组建秘书处,旨在进一步督促加快提升养老服务质量,建立健全养老服务标准体系,为推进该省养老服务业规范化发展搭建组织平台。

### 政策法规体系不断健全

据《慈善公益报》记者了解,近年来,陕西省以完善政策法规体系、加快养老服务设施建设、推行普惠型老年优待为重点,着力保基本、抓示范、建机制,落实各项配套扶持政策,养老服务业持续快速发展。陕西省委省政府和各相关部门聚焦养老服务领域,先后制定出台了《实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》《老年人优待服务办法》《关于加快发展养老服务业的意见》《关于鼓励和引导社会资本进入养老服务领域的若干意见》《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》等含金量高、操作性强的政策文件,涵盖规划用地、金融信贷、税费减免、社会参与、人才培养等方方面面,这些政策的出台为全省养老服务业发展提供了政策法规保障。截至 2016 年,陕西省共有 60 岁以上老年人口 613.83 万人,占陕西省人口总数的 16.1%,65 岁以上人口 395 万人,占总人口的 10.36%,老龄人口以每年 3%左右的速度增长,预计到 2020 年,该省 60 岁以上老年人将达到 690 万人,老龄化明显加快。

陕西省民政厅副厅长戈养年指出,要强化标准研究、制定和执行能力,要处理好标准化建设与行业发展、政策法规之间的关系,要统筹好地方标准、行业标准与组织标准之间的关系以及管理标准与产品、技术、服务标准之间关系的工作要求。他强调:“标委会要充分发挥资源优势,为陕西省老年人享受专业化服务、安度幸福晚年提供技术保障。”

### 多产业养老服务

“中国式养老一直是热门话题,社会各界对当今中国老龄化现状、模式、趋势以及未来养老模式、服务、政府政策等都十分关注。当前中国的老龄化进程正在加速,2020 年中国 60 岁以上老年人将达到 2.4 亿,约占全国人口的 16%,到本世纪中期,每 3 个中国人中就会有 1 位老人。”专家表示,“正因如此,积极推进养老服务体系,形成多产业养老服务格局就尤为重要。”

截至2017年6月18日,陕西省全省已建成运营各类养老机构8821个,其中公办养老机构558个,民办养老机构257个,社区日间照料中心583个,农村互助幸福院7423个,开展医养结合的养老机构222家,养老服务站点基本做到社区全覆盖,从业医生1287人、护士5451人,建成床位20.9849万张。全省共有城镇老年人协会2273个、农村老年人协会17550个,具有法人资格从事养老服务的社会组织168家,达到一定规模的40余家,智慧化、连锁化运营的居家养老服务组织达到30余家,千人床位拥有率为34.8%。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本形成。

此外,要加快养老服务业市场化改革。今年,陕西省将出台《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》,落实税费减免、金融扶持等优惠政策,调动社会力量参与养老服务的积极性,逐步使社会力量成为发展养老服务业的主要力量。戈养年表示,近些年,陕西省的养老服务业发展较快,整体势头较良好。“我们有决心,按照党中央国务院的决策部署,按照省委省政府的安排部署,一点一滴去抓,抓实抓细,九九归公,努力破解养老老中的问题,使我们老年人老有所养,老有所乐,老有所用,为我们陕西养老产业的发展贡献我们的智慧和力量。”

(来源:慈善公益报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40707>

## 江苏:老龄宣传工作会议暨老龄工作业务培训班在宁举办

9月7日至8日,全省老龄宣传工作会议暨老龄工作业务培训班在南京举办。会议回顾总结了去年以来全省老龄宣传工作取得的成绩,表彰了老龄宣传工作先进单位,研究部署了下一步老龄宣传工作任务。省民政厅党组成员、老龄办主任夏春青出席会议并讲话。各设区市民政局分管局长、老龄办主任,各县(市、区)民政局分管局长参加了会议和培训。

会议指出,去年以来,全省各地树立大老龄大宣传的理念,全方位加强老龄宣传工作,取得了显著成绩。宣传“十三五”老龄事业发展规划成效明显,敬老文明号创建成果丰硕,老龄宣传阵地建设提档升级,各地老龄宣传工作的特色经验做法丰富多彩。

会议认为,人口老龄化的快速发展,是当前和今后一个时期我国经济和社会发展面临的一个不可回避的基本国情,老龄问题已经成为关系我国国计民生和现代化建设的重大战略问题,在人口老龄化的大时代背景下,加强老龄宣传工

作是时势所需,意义重大。

会议要求,全省老龄系统要全面贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和批示精神,切实增强做好老龄宣传工作的责任感、使命感。要明确老龄宣传工作的重点任务,突出主题宣传、法制宣传、典型宣传,把老龄事业发展的题材、大方向与群众的关切点、兴奋点结合起来,切实增强老龄宣传的传播力、引导力和影响力;要扩大老龄宣传的社会效应,构建大老龄宣传格局,打造融媒体宣传平台,完善立体式宣传网络,不断开创新形势下老龄宣传工作的新局面;要健全老龄宣传工作的保障机制,在思想上高度重视,在落实上压实责任,在人才上壮大队伍,在考核上完善政策,确保老龄宣传工作常抓不懈、常抓常新。

本次会议还邀请了老龄方面具有深入研究和丰富经验的领导、专家、学者就全省老年精神关爱标准化,长期照护保险制度,江苏养老服务业发展的现状,江苏人口老龄化的现状、趋势、影响及对策,全省养老服务人才队伍现状及应对等方面内容进行了专题授课和交流。会上,南京市、徐州市、宿迁市、常熟市、盐城市大丰区、丹阳市作了交流发言。

(来源:江苏老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40710>

## 广西：柳州构建养老产业格局，让老年人老有所养病有所医

### 让老年人老有所养病有所医

到 2020 年，全市新增养老床位 9000 张，居家养老服务站点覆盖城市社区，65 岁以上人士健康管理率超 70%

10 月 13 日召开的柳州市常委会议，审议并原则通过一批事项，其中包括《柳州市养老服务业综合改革试验区实施方案（2016-2020 年）》等多个涉及养老的政策，力争到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，布局合理、功能完善、规模适度、相互衔接、覆盖城乡的养老服务体系。基本构建起“两环一中心”的养老产业格局，全面推进柳州市养老服务业发展。

### 到 2020 年全市新增养老床位 9000 张

到 2020 年，全市要新增养老床位 9000 张，每千名老人拥有养老床位数达到 35 张，其中护理型床位数占比大于 50%；县（区）级以上公办养老机构公建民营达到 50%以上。市级和每个城区至少建成一所 500 张床位以上的示范性养护机构；引入社会资本，在市郊周边按中高端标准建设养老集中区。2020 年前，各县按照地属近郊环 30%、远郊环 20%乡镇比例数建成一批集供养、寄养、老年活动及其他社会福利功能于一体的农村养老服务中心，其中鹿寨县 3 个、柳城县 4 个、融水苗族自治县 4 个、融安县两个、三江侗族自治县 3 个。

### 居家养老服务站点覆盖城市社区

城市社区居家养老服务站点全覆盖，2020 年前，各城区新建社区居家养老服务中心 20 个，构建步行 15 分钟社区居家养老服务圈，即老年群体步行 15 分钟内即可享受社区居家养老中心的服务。每个中心应具备日常护理、基本医疗护理、辅助生活器具提供、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医保健等服务功能。农村社区养老服务设施覆盖率达到 60%以上。培育引入社区居家养老服务品牌 3-5 个。社区各类具有为老年人服务功能的设施向老年人开放率达 100%。2020 年前，市区行政村按 50%建设 39 个居家养老服务站（点），各县城所在乡镇社区按社区数的 50%建设 38 个居家养老服务站（点），每个站（点）应具备文化娱乐、老年教育及信息咨询传递等基本养老服务功能。将年久失修、使用管理不善的五保村 50%拓展为农村幸福院。新建、扩建和改建的养老机构、老年人服务设施应实现无障碍化，并符合相关标准规范的技术要求。已建养老机构、老年人服务设施应进行无障碍改造，改造率应达 100%。

### 65 岁以上老年人健康管理率要超 70%

推进家庭医生签约服务，2020 年前，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%以上；通过内设医疗机构或与周边医疗卫生机构签订合作协议等方式，各县（区）所辖养老机构具备医疗服务能力比例达到 100%。探索建立长期护理保险制度，为社区居家医养服务提供支付保障。2017 年底前，出台柳州市推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案，规范医养结合服务行为，支持和鼓励医师到内设医疗机构的养老机构多点执业。会议还通过了《柳州市健康城市和健康村镇建设行动计划（2017-2020）》等政策，规划大力开展卫生村镇及健康村镇建设，推进健康教育场地建设，打造户外健康主题公园，建设健康自助小屋，为市民免费提供身高体重、血压、血糖、骨密度等自助检测服务。这些项目不仅仅设在柳州市区，更多的是设在鹿寨、柳城、融安、融水、三江等生态环境良好、风景宜人之地，这些项目将促进柳州健康产业的发展，并给予人们养老、休闲旅游等更多的选择。

### “两环一中心”养老产业格局已形成

2020 年前，在鹿寨、融安、柳城三县创建 3 个健康养老小镇。建成老年器具用品生产基地一个。建立两个以上养老养生人才培养基地，培养养老服务人员。各县（区）重点打造至少一个以上的养老服务特色项目。目前，柳州规划打造的“两环一中心”养老产业格局已经形成。“两环一中心”是指含城中、鱼峰、柳南、柳北的医养结合养老产业中心区，包含柳城、鹿寨和柳江的短期休闲养生养老产业近郊环，包含融水、三江、融安的“候鸟式”疗养旅游养老产业远郊环。据了解，“两环一中心”养老产业格局中，目前共有 46 个重点建设项目，建设规模达 4242422 平方米，预设床位数 23654 张，总投资 1618374 万元。这些重点项目，有的已经建成使用，有的正在建设中，有的在开展前期工作。为了顺利推进养老服务业综合改革，柳州市不但建立了联席会议制度，统筹推进各项工作，还将出台《加强养老服务设施用地支持的若干规定》等系列政策进行保障。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40689>

### 海南：独生子女可带薪休假陪护住院父母

新修订《海南省实施〈老年法〉若干规定》正式实施，在老年人社会保障、社会服务、老年优待以及独生子女护理假等方面有了新的突破，80 岁以上老人可领取高龄津贴、给予独生子女照顾住院老人的假期等、丰富老年人精神生活等老年优待政策，进一步推进了老年人权益保障工作。

#### 80 岁以上老人可领取高龄津贴

新《老年法》实施后，凡具有海口市户籍且年龄在 80 周岁以上所有老年人，均可享受高龄老人补贴待遇，我市将按月给 80 周岁以上老年人发高龄津贴。发放标准以年龄段划分为三个标准档次，80—89 周岁每人每月 109 元；90—99 周岁每人每月 209 元；100 周岁以上老人每人每月 309 元，同时，省政府还会给一百周岁以上的老年人发放长寿补助金，每人每月 300 元。新《老年法》规定，市、县、自治县卫生行政部门应当组织人员为本地一百周岁以上老年人每年提供一次免费体检。商业、金融、供水、供电、供气、通信等各类服务行业，应当设立老年人优待服务窗口。公共体育场馆、设施应当为老年人健身活动提供方便和优惠服务；公共文艺演出场所应当为老年文艺团体提供优惠的演出场地。

#### 独生子女一年 15 天带薪假护理父母

新《老年法》增加了在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女家庭的老年人患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过 15 天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。此外，新《老年法》还要求与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望、问候老年人。对入住养老机构的老年人，家庭成员应当经常探望；对较长时间未探望老年人的家庭成员，养老机构可以提出建议，督促其前往探望。

#### 新小区须配套建养老服务设施

新《老年法》规定，新建城区和新建居住（小）区应当按照国家和本省有关规定，配套建设养老服务设施；配套建设的养老服务设施应当与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或者现有设施未达到规划和建设指标要求的，应当限期通

过购置、置换、租赁、改造、调剂等方式建设养老服务设施，不得挪作他用。鼓励城乡社区把闲置的公共服务资源改造成社区养老服务场所。鼓励符合条件的既有居住建筑开展加装电梯等适老化改造，方便老年人生活和出行。

### 鼓励单位为老年人购买保险

新《老年法》鼓励用人单位依照规定为职工办理补充养老保险和补充医疗保险，提倡个人参加储蓄型养老保险和商业医疗保险。鼓励各级人民政府或者企业事业单位为老年人购买意外伤害保险，或者对保险费给予适当补贴。支持老年人个人或者家庭成员自愿投保。政府对“三无”困难老人的保障力度加大。无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人和扶养人，或者其法定赡养人和扶养人确无赡养能力或者扶养能力的老年人，县级以上人民政府应当按照国家和本省的有关规定给予供养。享受最低生活保障的老年人及属于重点优抚对象的老年人死亡的，其基本丧葬服务费由市、县、自治县人民政府承担。对生活长期不能自理、经济困难的老年人，县级以上人民政府应当根据其失能程度等情况给予护理补贴。对经济困难的老年人，在社会救助等方面应当优先予以照顾。

（来源：海口市政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40667>

## 2020 年河南全面放开养老服务市场

### 政府运营养老床位不超 50%

记者昨日从省政府获悉，《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》日前印发，其中明确提出，到 2020 年，全面放开我省养老服务市场，并要求政府运营的养老床位不超过当地总数的 50%。

### 设立养老服务类社会组织不再需要审查

实施意见提出，到 2020 年，全省养老服务市场全面放开。降低社会力量开展养老服务的门槛。设立营利性养老机构应按“先照后证”的简化程序执行，在工商部门办理登记后，在当地县级以上民政部门申请设立许可。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。

### 2020 年政府运营养老床位不超过 50%

意见提出，在确保国有资产不流失、养老公益用途不改变、服务水平不降低和满足特困对象集中供养需要的前提下，鼓励社会力量通过独资、合作、联营、参股、租赁和委托管理、服务外包等方式，参与公办养老机构改革。

加快推动具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营，到 2020 年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%。

### 改造利用闲置厂房办养老，土地使用性质 5 年内不得变更

为保障全省目标的实现，意见提出一系列优惠措施。如企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营 1 年以上的，5 年以内土地使用性质可暂不作变更。

（来源：搜狐焦点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40660>

## 解读《黑龙江省老年人权益保障条例》

10 月 13 日，生活报记者从省人大常委会新闻发布会获悉，刚刚闭幕的省十二届人大常委会第三十六次会议通过了《黑龙江省老年人权益保障条例》，该条例将于 2018 年 1 月 1 日起施行。据悉，该《条例》重点规范了扩大老年人享受文体休闲和交通出行优待的覆盖范围，规定父母患病住院期间，给予子女陪护假。

### 扩大优待范围

景点优惠：65 周岁以上的老年人进入收费旅游景区免收门票，60 周岁以上未满 65 周岁的老年人享受门票半价优惠。

乘车优惠：65 周岁以上的老年人免费乘坐公共汽车、轨道交通、轮渡等城市公共交通工具（原规定为 70 周岁以上），60 周岁以上未满 65 周岁的老年人享受半价优惠。老年人在出行高峰时段乘坐城市轨道交通工具的具体规定由市级人民政府制定。

子女陪护假：老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予其陪护假。独生子女的陪护假每年累计 20 日，非独生子女的陪护假每年累计 10 日，陪护期间工资福利待遇不变。

### 老年人就医可优先挂号就诊转诊

《条例》还对老年人就医相关内容作出细化规定。规定医疗机构应当通过完善挂号、诊疗系统管理以及开设专用窗口或者绿色通道、提供导医服务等方式为老年人特别是高龄、重病、失能、残疾老年人挂号（退换号）就诊、转诊、综合诊疗提供优先服务。同时，为使老年人免受家庭暴力，该《条例》明确了家庭暴力的定义，规定家庭暴力情节较轻，依法不给予治安管理处罚的，由公安机关对加害人给予批评教育或者出具告诫书，老年人遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险，可以向人民法院申请人身安全保护令。

### 困难失独老人可优先入住公立养老机构

《条例》对多个部门提出保障失独老年人权益的职责要求。县级以上人民政府应当通过特别扶助制度，为失独老年人提供扶助，民政部门应当对失独老年人给予供养或者救助，乡镇人民政府、街道办事处应当为失独老年人提供生活照料、生产帮助、房屋维修、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、文化娱乐等关爱服务。对失去劳动能力、没有经济来源或者最低生活保障和低收入家庭的失独老年人，可以优先入住公立养老机构作出规定。

此外，还规定赡养人不得以任何方式侵犯老年人的土地承包经营权，有独立生活能力的成年子女或其他亲属要求老年人承担其因婚姻、购置资产等原因形成的债务，老年人有权拒绝，扶贫对象中的农村老年人可优先得到扶持。

（来源：生活报）

## 社会力量已经成为投资发展养老服务业的一支重要力量

为全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，河南省政府办公厅近日下发文件，提出放宽准入条件、精简审批环节等多项保障措施。其中包括降低社会力量开展养老服务的门槛，对所有投资者实施同等扶持政策。

社会力量已经成为投资发展养老服务业的一支重要力量。民政部 2017 年初的统计数据显示，民办养老机构约占养老机构总数的 40%。然而，审批周期长、环节多、门槛高，以及优惠政策不落地等问题，制约着民办养老机构的快速发展。

根据河南新出台的文件，河南将完善和落实扶持优惠政策，建立公平、开放、透明的市场规则，对所有投资者实施同等扶持政策。同时鼓励省外(含境外)投资者在河南设立营利性养老机构和非营利性养老机构，并与省内投资者享受同等优惠政策，不得以任何名目加以限制。

另外，河南将全面清理申办养老机构的不合理前置审批事项，简化优化养老机构审批手续。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。

(来源：中国投资咨询网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40658>

## 百善孝为先！“陪护假”来了：父母生病子女可休带薪假！

黑龙江将实行“陪护假”父母生病子女可休带薪假黑龙江将实行“陪护假”父母生病子女可休带薪假

《黑龙江省老年人权益保障条例》将于 2018 年 1 月 1 日起施行，条例规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予其陪护假，陪护期间工资福利待遇不变。这让“百善孝为先”变得更加可行。不过，带薪休假喊了那么多年，可对很多人来说依然是停留在纸面上的三个字。现在，又多了陪护假，怎么才能真的抽身出来去陪护呢？

(来源：央视财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40661>

## 第六届中国老年福祉产品设计大赛征集公告

中国老年福祉产品设计大赛（以下简称“大赛”）是由政府主办、社会运作的一个公益性平台，旨在弘扬爱老助老传统，激发全民创新活力，助推老龄产业发展，提升老年人的生活质量，为老年人设计出科学、健康、舒适、实用的涉老产品。

大赛自 2012 年起已连续举办五届，是国内举办最早、参赛作品最多、涉及地域最广的综合性涉老产品评比和展示活动，对国内产品研发创新和落地应用发挥了积极作用。现就第六届中国老年福祉产品设计大赛公告如下：

### 一、大赛主题

科技增福祉人间重晚晴

## 二、组织单位

主办单位：中国老龄产业协会、上海市老龄工作委员会办公室、上海市民政局、上海市科学技术委员会

支持单位：上海市经济和信息化委员会、上海市商务委员会

承办单位：上海市老龄事业发展中心、上海老年福祉科技研发推广中心

协办单位：安康通控股有限公司

## 三、征集起止时间

公告发布之日起至 2018 年 3 月 31 日

## 四、征集对象

包括个人（团队）和单位两类，不限国家和地区。个人（团队）指创新设计爱好者、专业设计师、大专院校师生等。单位指具有法人资质的各类企事业单位、社会组织等。

## 五、征集范围及类别

### （一）征集范围

包括：机械、控制装置、交流用具、交通出行、康复器具、信息技术（计算机软件、硬件、通讯、网络为老服务系统等）、老年住宅、老年宜居建筑、老年社区等，可涉及老年人生活、照护中的各方面。

### （二）参赛组别

大赛设研发设计组、应用设计组两个组别。研发设计组可以以个人（团队）或单位名义报名参赛，所申报作品必须具有完整性，需提交样品或模型。应用设计组面向单位，所申报的作品必须已落地并投入实际应用。

参赛者可根据作品属性选择组别参赛。每个参赛者递交的作品数量不限。

### （三）作品类别

- 1.生活辅助类：老年人康复护理用品、医疗辅助用具、生活起居用品、肢体辅助用具等。
- 2.智能养老类：综合运用互联网、物联网等电子信息技术设计的为老信息系统（软件）或终端产品等。
- 3.综合设计类：针对涉老场所、设施提供一套富有创意的建筑空间设计，或完整的专业养老服务解决方案。

大赛不接受广告创意、网页创意、形象设计等作品。

## 六、参赛作品要求

（一）参赛者提交的资料必须真实。

（二）参赛作品应具有原创性，无知识产权纠纷。

（三）参赛作品应注重节能、低碳、环保，突出科技、创新的理念，鼓励新技术、新材料、新工艺在涉老产品、设施以及为老服务中的运用。

（四）为鼓励更多原创作品参赛，历届获奖作品谢绝参赛。

## 七、赛制说明

大赛评审流程分为资格审查、初赛、复赛、决赛四个阶段。通过参赛资格审核的作品方可进入初

赛环节，由专家评审根据评选规则选出入围作品；入围作品经复赛环节决出提名作品；最终获奖作品将经决赛从提名作品中产生。

## 八、奖项设置及奖励措施（一）奖项设置

大赛在研发设计和应用设计两组中各设置金、银、铜奖，并由观众投票从入围作品中产生“福祉人气奖”。

| 组别    | 奖项 | 数量  | 奖金  |
|-------|----|-----|-----|
| 应用设计组 | 金奖 | 1 个 | 5 万 |
|       | 银奖 | 2 个 | 3 万 |
|       | 铜奖 | 3 个 | 1 万 |
| 研发设计组 | 金奖 | 1 个 | 5 万 |
|       | 银奖 | 2 个 | 3 万 |
|       | 铜奖 | 3 个 | 1 万 |
| 福祉人气奖 |    | 1 个 | 1 万 |

### （二）奖励措施

1. 大赛获奖作品均可获得相应金额的奖金。
2. 获奖及入围作品可获得组委会颁发的证书。
3. 第十三届中国国际养老、辅具及康复医疗博览会（CHINA AID/2018 年 6 月 13-15 日）将设专区展示入围作品。
4. 入围作品有机会获得“福祉导师团”专业指导。
5. 入围作品在宣传推介、转化应用等方面有机会获得组委会的支持。

## 九、报名方式

- （一）参赛者通过线上渠道报名，并在征集截止日期前提交完整材料。
- （二）线上报名渠道可选择下列方式：
  1. 上海市综合为老服务平台（[www.shweilao.cn](http://www.shweilao.cn)）；
  2. 官方微信公众号（扫码下方二维码或搜索添加微信号：fuzhishejidasai）。
- （三）作品详细资料请提交至邮箱（提交格式见附件 1）。
- （四）作品模型/样品请与附表（见附件 2）一同邮寄至组委会办公室（地址详见下方联系方式）。

## 十、大赛声明

- （一）大赛相关名称、logo 等已注册相应商标，受法律保护，未经许可任何单位及个人不得私用。
- （二）参赛者如虚报产品信息（如知识产权等），由此带来的一切后果由参赛者自行承担。
- （三）组委会有权对参赛作品进行相关宣传、展览且无需向参赛方支付任何报酬。如参赛者对提交作品的信息有保密需求，需提前向组委会说明。
- （四）获奖作品奖金所产生的税费由参赛者承担。
- （五）大赛为公益活动，所有事项最终解释权归组委会所有。

## 十一、福祉大赛组委会联系方式

第六届中国老年福祉产品设计大赛组委会办公室设在上海老年福祉科技研发推广中心。

联系地址：上海市浦东新区源深路 368 号 614 办公室

邮政编码：200120

联系人：黄昊陈子玮  
联系电话：021-58933310  
传真：021-58933310  
电子信箱：lnfzyftg@126.com

（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40666>

## 农村养老服务期盼供给侧发力

“我国有超过 5000 万农村留守老人，随着大量农村青壮年劳动力转移进城，农村人口老龄化速度加快，农村养老特别是留守老人的养老矛盾比较突出，养老服务供给侧结构性改革迫在眉睫。”日前在京召开的第三届中国社会养老创新论坛上，中国农经学会会长尹成杰说。

第三届中国社会养老创新发展论坛由中国小康建设研究会主办，旨在深入探讨如何加快建设社会养老服务体系，创新社会养老模式，从而为“互联网+养老”搭建新型供需资源匹配的桥梁，为养老政策制定提供建议和参考。来自政、学、研、产业界的 300 余位代表参加了论坛。数十位相关领域专家围绕养老行业发展趋势、养老服务新模式以及相关调研成果进行了对话交流。

“健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，是‘十三五’期间国家老龄事业发展的重点。”全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶说，当前我国养老机构有了很大发展，养老床位的占比已经达到了每百名老年人拥有 3 张床位。但养老床位的数量上去了，服务质量还有待提高。

中国小康建设研究会城乡发展一体化工作委员会主任赵强社也在调研中发现，农村养老机构面临着两大困境。一方面，农村老龄人口急剧增加，养老床位缺口巨大。另一方面，现有养老床位空置率也居高不下。他表示，这主要是由养老机构的服务品质和老年人的传统养老观念造成的。为此，应该进一步规范农村养老机构，促进养老服务专业化和规范化。同时，为农村老年人选择机构养老提供必要的经济支持，鼓励他们参与机构养老。

“发展养老服务业，不仅仅意味着市场商机，更意味着社会责任。”中国扶贫基金会会长段应碧更加关注养老产业是否能真正读懂老年人的需求。他说，目前，养老服务业多数针对高收入老年群体，没有瞄准中低收入普通群体。应该探索发展“居家+社区养老”，让普通老年群体也能够享受到高质量的养老服务。“推进养老服务业发展，社会和企业都应该做好承担责任的准备。”

（来源：农民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40685>

## 居家养老与适老化改造不能等

居家养老是当下很多家庭选择的养老方式，但老年人的身体机能下降，如果房屋设置、设施不适老，老年人容易面临因地面湿滑而摔倒、被家具棱角撞伤等风险。那么什么样的家居环境和家具设施才适合老年人生活呢？能否通过改造家居环境、设施以及配备器具，来增强老年人居家养老的安全性、便利性？在我国已进入老龄化社会的当下，家居适老化改造，逐渐进入人们的视野。

**家装“小手术”生活帮大忙**

不久前的一次意外摔倒，让张先生意识到70岁的父亲真的老了。“我们平时都很忙，只能周末过来看看老人。那天夜里，父亲起夜突然腿一软摔倒在地上，头部碰到组合柜，摔成了脑震荡。虽然只是轻微伤，但我至今心有余悸。”这次意外，除了让张先生担心起父亲的身体状况，也让他开始认真考虑房屋硬件的问题——卧室较空，从门口走到床边，没有任何可以攀扶的地方；卫生间、厨房的瓷砖过于光滑，容易滑倒；还有卫生间坐便器的高度，如果上厕所时间长，再站起来很吃力……一时间，各种从前没有留意的隐形问题在脑海里浮现。

类似的情况，生活中比比皆是。城市及产业规划专家、清华房地产协会历史及策划专委会副主任李文捷介绍，他在过去两年里大概接触了几千个这样的案例。

随着老龄化社会特征的凸显，虽然养老院以及老年公寓式的养老模式曾被认为是现代化的社会养老模式，但业内人士认为，因当今社会成本巨大、收费高和文化观念差异等问题，居家养老仍是我国养老服务体系的基础。

中山大学社会保障与社会政策研究所所长岳经纶分析，要实现居家养老，适老化改造是首先要解决的问题。

那么，什么样的家才是适合老人生活、养老呢？

据了解，适老化改造是对特殊老年人家庭的通道、居室、厨房、卫生间等生活场所，以及家具配置、细节保护等做一定的调整或改造，以更利于老年人通行、洗澡、如厕、休息等日常生活，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应，当然也可以让老年人避免受到人身伤害。“与普通的家装不同，适老化改造需要先对老年人原有居住环境和身体情况进行专业评估，制定设计并进行阶段性的干预和改善，保证老年人在居家养老中的安全性、便利性、舒适性。”从事适老化改造的长者友善商贸有限公司销售经理王舒介绍，“目前以安装扶手、移动便盆等简单改造为主，随着项目的深入推进，一部分消费者会将改造的内容进一步扩展。”

75岁的王奶奶身高1.5米，目前独居在老房子里。虽然生活起居基本能自理，但因身体功能衰退不能久站。

经过勘查现场、评估，结合王奶奶的身体情况和平时的生活习惯，装修公司将地面、墙面、客厅、卧室、卫生间都进行了调整。其中屋内全部消除了高差、台阶，并铺设了防滑地胶，尽可能降低老人在屋内摔倒的风险，也为将来老人使用轮椅做准备。同时在墙面做80厘米高的连续扶手，并降低屋内开关高度，其中客厅和卧室增加双控开关。

卫生间虽然是家庭里的小空间，但它的适老化问题却最为突出。为此，设计师给王奶奶家的马桶增加了L形多功能扶手和前置扶手，在淋浴区增加了沐浴折叠凳。为了便于老人今后坐在轮椅上也能自如洗脸，将洗脸盆改为了壁挂式。“再豪华的房子也不如我的家。”王奶奶高兴地说，改造后的家不用担心会滑倒，生活也便利多了。

### 适老辅具走进家庭

对于失能老人和半失能老人，居家养老除了需要进行适老化改造外，还应配备适老辅具，这样不仅能减轻护理强度、提高护理效率，还能维护老人的尊严。

笔者在北京市老年用品展示中心看到，这里展出的老年服务用品共有500多种，包括餐具、拐杖、电动护理床、可移动马桶、电动移位机、护理型轮椅等产品，涵盖了老年人的衣食住行等各方面。全部用品都按照老年人的需求来设计。

一双小小的筷子吸引了笔者的注意。销售人员介绍，它采用的是杠杆原理，拇指与食指仅用轻微的力量就可以将食物牢牢夹住，即使患有帕金森症的老人也可以用抖动的手指灵活使用这种筷子。

在可折叠变动轮椅和电动护理床的体验区，笔者看到工作人员移动和拆除轮椅的某些部件后，就能把护理床调整到与轮椅相仿的高度。“当床与轮椅高度一致时，无论是从床上把老人移动到轮椅上，还是从轮椅上把老人移动到床上，都十分方便舒适，也可以减轻护理人员的劳动强度。”

据展示中心的工作人员介绍，售价三四万元的电动护理床，几百元就能租回家。除提供养老服务用品体验、购买、租赁等服务外，该中心还可为老人提供评估与适配服务。老人在提出需求后，服务

人员会上门为老人制定服务方案，选择适合的服务用品，并持续跟踪服务。

### 消费需求尚待激发

“目前，接受适老化改造的家庭主要有两类，一类是由政府筛选出来的，还有一类是接受过助洁、助浴、送餐等服务的客户，他们与业务人员很熟悉，产生了很高的信任度。”业内人士介绍，“如果在养老服务的客户之外进行适老化改造的宣传、推介，往往会吃闭门羹。另外，很多老人一听‘改造’就害怕，觉得会把家里折腾个底朝天，还得重新去适应。但适老化改造并非如此，很多时候我们只是在原有的居住环境中安装一些配件，并不会改变老人原有的生活习惯。”

据了解，一些发达国家多年前就将适老化设计作为普通住宅建设的通则和标准，所有住宅都要按照这样的通则和标准来建设。例如在日本，普通房屋的马桶、浴缸、楼梯、走廊、玄关和屋外阶梯旁，全部都要加装扶手，室内布局则考虑到了轮椅使用的便利性。

在近日举办的首届健康老龄化高峰论坛上，中国健康管理协会副秘书长、养老分会副会长朱临庆分析：“与发达国家在经济高度发展基础上步入老龄化社会不同，我国是在经济发展水平还比较低的阶段就进入了老龄化社会，呈现出典型的‘未富先老’特征。”

由于我国人均收入水平不高，而城市中一些老旧住宅虽然在功能和样式上已经落伍，但其结构尚且完好，对其进行适老化改造既经济又环保，更适合一般家庭的经济承受能力。

虽然适老化改造在前期推广阶段有一定难度，但未来的市场潜力被业界普遍看好。王舒认为：“近年不少城市都在大力推广完善居家养老的公共设施和配套服务，相信再过几年，市场的刚性需求会进一步释放，人们的消费意识会更加凸显。届时，花几万元进行适老化改造就能满足养老需要，一定会得到市场的青睐。”

（来源：家居装修知识网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40706>

## 热点新闻

### 夯实中华民族伟大复兴的健康之基——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实

健康，是幸福的起点，也是成长的前提；是立身之本，也是立国之基；是全面建成小康社会的重要内涵，也是人类社会发展福祉的永续追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、系统谋划，从党和国家事业全局出发，作出推进健康中国建设的重大决策部署，突出重点、立柱架梁，从民生关切着手，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，推动医药卫生体制改革由易到难渐次突破，为人民群众的共同追求、为民族复兴的光荣梦想不断夯实健康之基。

#### “没有全民健康，就没有全面小康”——把准时代脉搏，回应人民期待，开启健康中国建设新局面

人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。推进健康中国建设，凝聚着以习近平同志为核心的党中央的深邃思考和长远谋划。2013年8月，习近平总书记提出，“人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵”。2014年12月，在江苏镇江考

察时，他再次强调“没有全民健康，就没有全面小康”。

2015年10月，党的十八届五中全会明确提出了推进健康中国建设任务。

2016年，习近平总书记在新世纪以来第一次全国卫生与健康大会上发表重要讲话，为建设健康中国指明了方向、提供了遵循。

“要把人民健康放在优先发展的战略地位”——坚持以人民为中心的发展思想，卫生与健康事业改革发展的新成效更多地体现在增进人民的健康福祉上。“树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心”——“大健康”嵌入了创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念有机版图。“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享。”——新形势下卫生与健康工作方针既与长期以来党的卫生工作方针一脉相承，又体现了新发展理念的要求，具有鲜明的时代特征。

2016年10月，由中共中央政治局审议通过的《“健康中国2030”规划纲要》发布，勾画出打造健康中国的美好蓝图。这一部署，标志着健康中国建设的顶层设计基本形成。

统计显示，仅2016年一年，党中央、国务院共部署10方面50项重点医改任务，印发实施健康相关重要政策文件20余个。建立现代医院管理制度、推进家庭医生签约服务、改革完善药品生产流通使用政策、鼓励药品医疗器械创新……健康中国建设急需突破的难点、焦点就是中央全面深化改革领导小组的集中关注点和着力点。全国卫生与健康大会召开后不到一年时间，中央深改组已6次研究与健康中国相关议题。而中央深改组召开的全部38次会议中，有11次与医改相关。促进全民健康，决胜全面小康。以习近平同志为核心的党中央，把维护人民健康作为治国理政的基本要务，推进健康中国建设取得令世界瞩目的成就：世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡，大病保险制度惠及10亿多居民；医疗卫生服务体系不断完善，分级诊疗让更多百姓拥有了自己的家庭医生，多元化、多样化健康需求不断得到满足；公共卫生安全防控屏障织密加固，经受住了传染病疫情的严峻考验；百姓看病就医负担明显减轻，个人卫生支出占卫生总费用比重降到近20年来最低水平，人均期望寿命从2009年的74.8岁提高到2015年的76.34岁，居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平……“中国医疗卫生体制改革规模之大、速度之快、质量之高令人赞叹。世界卫生组织赞赏中国政府为促进全球健康卫生事业发展、应对重大公共卫生突发事件所作贡献。”世界卫生组织新任总干事谭德塞如是说。作为实现中国梦的重要支撑，建设健康中国，是中国共产党谋定发展大势、践行执政为民的气魄和智慧，是在全球卫生与健康治理中贡献中国力量的责任和担当，是决胜全面小康、向中国梦进发的基石和保障。

### **“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上”——以“破”为“立”，深化医药卫生体制改革攻坚拔寨**

医改，公认的世界难题。让13亿多人民看上病、看好病、看得起病，考验着中国共产党人的执政魄力与执政智慧。

如何既突出医院的公益性，又保证医院的正常运营、保障医护人员待遇？怎样在不增加群众医药费用负担的同时，充分调动公立医院改革积极性？织密织牢全球最大基本医疗保障网的同时，又该怎样应对全国年诊疗量近80亿人次的挑战？医改面对着最难啃的硬骨头。“以人民健康为中心”——习近平总书记为医改难题刻下定盘星。“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。”“政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”

人民至上，是健康中国建设、医药卫生体制改革清晰的指向。

“以药养医”是长期以来掣肘医改进程的痼疾。2015年4月，习近平总书记主持召开中央深改组第十一次会议，审议通过《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》，提出破除公立医院逐利机制，直指“以药养医”等问题。路径清晰、措施得力，方能成效显著。5年来，我国医疗机构收入结构持续优化，医药费用过快增长势头得到初步遏制，个人卫生支出占卫生总费用比重由2011年的34.8%下降到2016年的28.8%。推进分级诊疗也是党中央的一剂改革良方。推进分级诊疗制度建设，鼓励构建医疗联合体，医疗供给侧结构性改革路径日渐清晰。

在上海，推进分级诊疗与加强儿童医疗卫生服务改革结合而成的儿科医疗联合体，给不少家庭带来了好消息：家门口的社区医院儿科有了复旦大学附属儿科医院的“金字招牌”，用药、诊疗、培训标准化，小病社区处理、疑难重症上转，不必为了头疼脑热的小问题“舍近求远”去大医院了。医联体的构建，不仅变“百姓追着服务跑”为“服务围着百姓转”，也让医院有了更明晰的定位。从“管治病”到“管健康”，目前，全国94.7%的地市级以上城市有了自己的医联体，19个省份基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量的比例呈上升趋势。“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序逐渐形成。

青霉素、鱼精蛋白、丝裂霉素、地高辛口服液等一些产量小、利润薄的临床必需用药都曾在多地出现局部性、结构性短缺，“救命药”“孤儿药”短缺成为社会热词。

药片虽小，人命关天。“要密切监测药品短缺情况，采取有效措施，解决好低价药、‘救命药’、‘孤儿药’以及儿童用药的供应问题。”——习近平总书记主持的中央深改组会议就解决短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出通过定点生产、协调应急生产和进口、完善短缺药储备等多种方式，让医患双方早日告别“一药难求”。这是我国首次在国家层面就药品短缺问题从体制机制改革方面推出“一揽子”解决方案。国家短缺药品供应保障工作会商联动机制现已完成139个药品供需对接情况摸底，精准确定造成药品短缺的原因。

因病致贫、因病返贫，是全民健康、全面小康的“拦路虎”。

沟壑纵横、十年九旱，没有自来水、没有像样的路——过去几十年，提起山西省岢岚县，常会被谐音称为“可怜县”。岢岚县赵家洼村半山腰土路尽头的三间草坯房，是贫困老人王花仁的家。92岁的王花仁患慢性支气管炎和肺气肿十几年了。2017年6月21日下午，习近平总书记走进了她家，拿起桌上的“精准扶贫手册”一页页翻看，一项项算账。“家里的地还种得动不？家里人现在身体都怎么样？现在看病花钱还多不多？”声声询问，透出总书记对黄土地老乡奔小康放不下的挂念。防止“病根”变“穷根”，山西省从今年起对全省建档立卡贫困人口实施基本医疗保险、大病保险等“打包”救助。今年6月，王花仁肺部感染在岢岚县人民医院住院，原本6700元的住院费由新农合补偿4100元，再加上民政救助2600元，政府全部“兜底”解决了。补小康“短板”要下“绣花”的功夫，精准脱贫离不开“靶向治疗”。截至2017年，我国已对农村贫困患者遴选儿童白血病、儿童先天性心脏病、食管癌等9种大病开展集中救治，健康扶贫工程已分类救治300多万贫困患者。

5年来，全国财政医疗卫生支出从2013年的8280亿元提高到2017年的14044亿元（预算数），占全国财政支出的比重从5.9%提高到了7.2%；人均基本公共卫生服务经费补助标准从25元提高至2017年的50元。5年来，我国建立起覆盖城乡、相互衔接、多层次的医疗保障网；城乡医疗卫生服务网络基本建成，村村有卫生室、乡乡有卫生院，打造出家门口的“15分钟医疗圈”；14类基本公共卫生服务项目惠及全人群全生命周期……从基本入手，从基层改起，分层次推进。健康中国背景下深化医改的特点可总结为：注重实效性，推动医改由打好基础转变为提升质量；注重长期性，推动医改由形成框架转变为制度建设；注重综合性，推动医改由单项突破转变为系统集成和综合推进。

今年5月，国际著名医学杂志《柳叶刀》将中国列为全球医疗进步最大的5个国家之一。“中国医改这一世界上规模最大的医药卫生体制改革项目将为全球健康治理贡献宝贵方案。”世界卫生组织驻华代表施贺德说。

**“把健康融入所有政策，人民共建共享”——从“被动治病”到“主动保健”，用社会治理“大处方”做永续动力**

小厕所连着大民生，小厕所关系大健康。2014年12月，在江苏调研时，习近平总书记就谈到，“解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义”，要因地制宜做好厕所下水管网建设和农村污水处理，不断提高农民生活质量。2015年7月，习近平总书记来到吉林省延边州光东村。看到一些村民还在使用传统的旱厕，他提出“厕所革命”——让农村群众用上卫生的厕所。基本公共服务要更多向农村倾斜，向老少边穷地区倾斜。76岁的刘兴华，是这场“革命”的受益者之一。刘兴华是黑龙江省鸡西市鸡东县新义村农民。像多数农户一样，他家厕所原来在室外，夏天臭烘烘，苍蝇乱嗡嗡，雨

天污水四溢，冬天上厕所冻屁股，老人、小孩还容易摔跟头。而“革命”后，经过改造，室外厕所搬进室内，刘兴华很满意，“上厕所再不用遭罪喽”。

健康中国，不仅要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。只有像习近平总书记在全国卫生与健康大会上所强调的，“把健康融入所有政策，人民共建共享”，才能找到健康中国的正解。“健康中国建设涉及几乎所有政府部门，破题不易，推动更难，必须有集中的顶层设计，有高效的行政体制，才能够有效启动。”国务院医改领导小组专家咨询委员会委员、北京大学教授李玲认为，健康中国建设正在以更长远历史视野，对影响健康的因素进行综合治理。

这五年，“防”字当头，关口前移——

为发挥中医药维护人民健康的独特作用，我国开展“治未病”健康工程，制定了12项中医养生保健技术规范，加强研究具有中医特色优势的健康状态干预技术方法，打造出一套更完整的“治未病”体系和方法。为及早对危害人民群众健康的公共卫生问题进行有效干预，国家面向全体城乡居民免费提供14类国家基本公共卫生服务和计划生育技术服务，基本覆盖了居民生命的全程。

这五年，体育回归“发展体育运动、增强人民体质”初心——

把全民健身上升为国家战略，把增强人民体质、提高健康水平作为根本目标，营造重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围，倡导形成全民健身的新时尚。在第十三届全国运动会上，19个群众比赛项目让7万名普通体育爱好者走进了国内最高体育赛事。走过58年的全运会，成了竞技体育与群众体育相结合、全民健身与全民健康相融合的新平台。

这五年，全民呼吸保卫战正式打响——

2013年，《大气污染防治行动计划》即“大气十条”出台。

统计显示，通过改造关停燃煤锅炉、整治“散乱污”企业、加强环保督察等铁腕举措，2016年，74个重点城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度比2013年下降30.6%。

这五年，舌尖上的安全网不断织密——

2013年12月28日，在庆丰包子铺排队买包子的习近平总书记询问店铺经理：“食品原料是从哪里进来的？安全有没有保障？”在了解到庆丰包子的原料从农田到餐桌都是安全有保障的情况后，习近平说道：“食品安全是最重要的，群众要吃得放心，这是我最关心的。”为提高监管专业性，让食品安全不再遭受标准缺失之痛，我国历时7年建立起符合国情的食品安全标准体系，完成了对5000项食品标准的清理整合，发布食品安全国家标准1224项。2014至2016年三年抽检结果显示，我国食品安全形势总体平稳，样品抽检合格率稳中有升。……

推进健康中国建设，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境。针对全人群、围绕全生命周期，健康正融入所有政策，融入百姓每一天的生活。

“推动健康中国建设不断取得新的成就”——面向2030，协奏出人民健康民族昌盛的奋进乐章

着眼未来，以习近平同志为核心的党勾勒出发达健康中国之基的“设计图”：“把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，坚持问题导向，抓紧补齐短板，加快推进健康中国建设。”

加快推进健康中国建设，“三步走”的宏伟战略目标已经开启：

2020年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，人均预期寿命在2015年基础上提高1岁，主要健康指标居于中高收入国家前列；

2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，人均预期寿命达到79.0岁，主要健康指标进入高收入国家行列；

2050年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

环环相扣，层层推进。

展望未来，一项项人民健康期待，呼唤推进健康中国“硬任务”再发力：

从“有药用”到“有良技”——重大新药创制开始打破国外专利药物垄断，干细胞、基因组测序、数字诊疗装备等“高精尖”医疗科技研究站上“新高地”。

从“看上病”到“更舒心”——信息多跑路，群众少跑腿。“指尖上的医院”送药品、送服务、送技术，预约挂号、“一站式”结算等“智慧医疗”举措将让就医效率高上去、“堵心”少一点。社会办医机构前置审批等“玻璃门”“天花板”将进一步打破，更高质、更高效的多元办医格局让百姓

“有得选、选得多”。

从“看得起病”到“更便捷”——全国医保联网和异地就医直接结算“加速跑”。今年年底前将实现符合条件的跨省异地住院医疗费用直接结算。

从“谋职业”到“更幸福”——有幸福的医生，才有满意的病人。让医生“留得住、下得去”，2017年将为中西部地区招收培养5000名左右本科免费医学生，同时提升中高级职称晋升比例，使基层医务人员才有所用、才有所识；执业医师“一次注册、区域有效”将为更多医生“松绑”、为基层人才“造血”。住院医师规范化培训深入推进，不断为老百姓提供合格医生。

从“治病”到“健康+”——健康旅游、医养结合迎来春天。到2020年，60岁以上老年人预计占总人口的17.8%左右。基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理，与家庭成员共同承担责任，让“空巢老人”、4000万失能老人病有所医、老有所养。……

“推进健康中国建设，对我们的国家和人民、对中华民族具有重大的现实意义和深远的历史意义。全党全国一定要统一思想、齐心协力、开拓进取，推进健康中国建设不断取得新的成就，为实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献！”习近平总书记发出进一步推进健康中国建设的动员令。

健康中国的推进，协奏出民族昌盛的壮丽乐章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，13亿多中国人民必将以更加健康的姿态迈入全面小康社会，迈向中华民族伟大复兴的光辉未来。

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40696>

## 两个议题用了四个“医”，掂掂这事在总理心里的分量

当总理动情地说出“造福亿万群众，惠及子孙后代”，“功德无量”这样的话，人们能深切地感受到，10月9日的国务院常务会议，是一场有“温度”的会。

当天会议听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报，部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作。两项议题，四个“医”字，可谓与广大群众息息相关。正如李克强会上所言，如果说就业是民生之本，医疗则是民生之要。

医，这个字里凝聚着几乎每个人的希冀。中国社会发展到当今阶段，健康已越来越成为中国人普遍的“刚需”。群众主观愿望之外，随着我国建立起全球规模最大、覆盖13亿人的基本医疗保障网，客观条件也在逐步改善和累积。国际上最有影响的医学杂志《柳叶刀》日前发布医疗可及性及质量指数全球排名，将中国列为进步幅度最大的3个国家之一。当希望和需求越来越高，一些医疗方面的“痛点”和医改方面的“难点”也随之突出。此次常务会的“温度”体现，正在于直面和回应了这样的痛点和难点。

毋庸讳言，对于很多家庭来说，现在仍是谈癌色变。一场癌症，往往意味着亲情和经济方面的双重压力。痛百姓之所痛，会议才提出明确要求，集中优势力量开展疑难高发癌症治疗专项重点攻关。在总理看来，这件事一旦有突破，不仅直接造福当代群众，还惠及子孙后代，功德无量！

截至9月底，全国所有省份和统筹地区已全部接入国家异地就医结算系统并联网运行，符合规定的省内和跨省异地住院费用实现直接结算，这消除了广大患者多年来心头一痛。事实上，除了和子女长期在异地生活的老年人，1亿多外出农民工是跨省异地就医的最大群体。这1亿多人，为国家的发展流汗作贡献。总理为这一群体发声，强调要加快研究解决他们的跨省异地住院费用结算问题，因为这事关社会公平正义。

中国的医改成就斐然。最新进展是，到今年9月全国所有公立医院已全部开展综合改革，尤其是取消了实行60多年的药品加成政策。这可以说是攻下了医改的一大“难点”。李克强会上说，破除以药补医，不仅可以直接减轻群众看病负担，同时也有助于缓解抗生素滥用等问题，对中华民族子孙后代的意义不可小觑。

进一步的难点，很大程度上在于如何巩固这样的医改成果。也就是总理所说的，不能让人民群众为取消药品加成后一些医院收入下降的问题买单。常务会做出部署，要完善公立医院运行新机制，卫计委要牵头抓紧制定巩固破除以药补医改革成果的方案，中央财政要给予支持。另一方面，医务人员权益保障也是新的难点之一。会议要求人社部要牵头制定方案扩大公立医院薪酬制度改革试点，推动建立多劳多得、优绩优酬的激励机制，落实公立医院用人自主权，进一步调动医务人员积极性。

一个“医”字总关情。讨论医疗议题的常务会有温度，国务院的政策就会有温度；为群众之痛、之难动情，制定的政策就会打动人。

（来源：第一财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40663>

## 总理怎么看待破除“以药补医”的意义？

“我们通过医改破除了以药补医、理顺了医疗服务价格，取消了实行 60 多年的药品加成政策。今后要进一步巩固改革成果，切实造福亿万群众！”李克强总理在 10 月 9 日的国务院常务会议上说。当天会议听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报，要求通过深化医改优化资源配置保障人民健康。截至今年 9 月，全国所有公立医院已全部取消药品加成政策，彻底告别了“以药补医”。

“如果说就业是民生之本，医疗则是民生之要。”总理说，“我们要进一步破解医改这一‘世界性难题’，切实办好医疗这一群众最关心的民生大事。”

### 看病有保障、治疗能报销，心里才有底气，消费也才有信心

有关部门负责人在汇报中列举了一组数据：截至今年 9 月，医院收入的药占比从 2010 年新一轮医改之初的 46.3% 降至 2016 年的 38.1%，居民个人卫生支出占卫生总费用比重从 2008 年的 40.4% 降至 2016 年的 30% 以下，65% 的二级以上公立医院开展了按病种付费的医保支付方式改革，患者就医负担持续下降。“千万别小看这些数字！人民群众只有看病有保障、治疗能报销，心里才有底气，消费也才有信心。”李克强说。截至目前，全国所有公立医院已全部开展综合改革，逐步建立了维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。中国建起了全球规模最大、覆盖 13 亿人的医疗保障网，更是得到世界的广泛赞誉。国际著名医学杂志《柳叶刀》日前发布 1990-2015 年医疗可及性及质量指数全球排名，将中国列为进步幅度最大的 3 个国家之一。世界卫生组织总干事谭德塞直接称赞：“中国医疗卫生体制改革规模之大、速度之快、质量之高令人赞叹。”

### 这对中华民族子孙后代的意义不可小觑

李克强说，取消药品加成、破除以药补医，不仅可以直接减轻群众看病负担，推动医疗卫生事业健康发展，同时也有助于缓解抗生素滥用等问题。“这对中华民族子孙后代的意义不可小觑。”针对取消药品加成后，一些医院收入下降问题，李克强明确要求卫生计生委牵头抓紧制定巩固破除以药补医改革成果的方案，中央财政要给予支持，“绝不能让人民群众为此买单”。李克强明确指定人力资源和社会保障部牵头制定方案，扩大公立医院薪酬制度改革试点，推动建立多劳多得、优绩优酬激励机制，落实公立医院用人自主权，进一步调动医务人员积极性。

“这两个‘缺口’补上了，破除以药补医后的成果就能巩固下来，医改才能进一步深化推进。”总理说。

### 用体制机制改革积极推进医联体建设

“要用体制机制改革积极推进医联体建设。”李克强总理明确要求。

截至今年9月，全国近90%的三级医院已参与医联体试点、实现同级医院检查检验结果互认，80%以上的居民15分钟内可以就近就医。总理说，医联体不仅直接便利群众就医，也有利于医院拓展病例病源、积累经验提升医疗水平。李克强强调：“医联体建设不能仅让公立医院‘包’起来，还要积极探索在体制上吸引民营医院进来，实现医疗卫生事业健康发展。”当天会议决定，要完善配套政策，确保今年10月底前所有三级公立医院参加医联体建设，鼓励民营医院等社会办医疗机构及康复、护理等机构参与。制定相应考核办法，对纵向合作的医联体等分工协作模式实行医保总额付费等多种方式，通过设置不同报销比例等措施推进分级诊疗。加强各层级医疗机构药品目录衔接，医务人员在城市医疗集团和县域医共体内执业不需办理执业地点变更和执业机构备案手续。李克强指出，推进医联体建设过程中，要进一步以“互联网+医疗”破解难题。加快推广远程医疗、预约诊疗、日间手术等医疗服务模式，推动在医疗机构之间实现就诊卡和诊疗信息共享，深入推进家庭医生签约服务，全面推进医疗便民惠民服务。“现在我们三级医院发展很快，水平也比较高。通过远程医疗等‘互联网+’手段，不仅可以改革传统医疗模式，便利群众就医，也有利于调动医务人员积极性，最大限度用好用活优质医疗资源。”总理说。

“医改既是重大民生工程，也是重大经济举措，必须持续推进！”李克强说。

（来源：中国政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40664>

## 推进异地就医住院费用直接结算，李克强为何特别关心这一群体？

10月9日的国务院常务会议上，有关部门负责人的汇报甫一结束，李克强总理立即问：“你刚才汇报了三级定点医疗机构全国联网比例，那么基层医疗机构的比例是多少？”

当天会议部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作。

之所以问到基层医疗机构比例，李克强总理说：“因为农民工外出打工，生病了大多会去所在地的基层医院。由于不联网，他们常常有病就硬扛着，或回老家再去住院。我们推进异地就医住院费用直接结算，一定要让1亿多外出农民工切实享受到这一政策红利。”

李克强要求有关部门要进一步调查研究，加快解决1亿多外出农民工和广大“双创”人员跨省异地住院费用结算问题，尽早打通基本医保全国联网“堵点”，继续扩大联网定点医疗机构范围，逐步将更多基层医疗机构纳入异地就医住院费用直接结算。

2016年全国“两会”期间，在10个和民生相关话题的网上投票中，“加快推进医保全国联网”成为网民投票最高的问题。李克强总理在记者会上给出明确承诺：争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算。2017年总理在《政府工作报告》中进一步部署：在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

截至9月底，全国所有省份和统筹地区已全部接入国家异地就医结算系统并联网运行，覆盖全部参加基本医保和新农合人员；符合规定的省内和跨省异地住院费用实现直接结算，消除了广大患者多年来的心头“痛点”。

李克强在10月9日的常务会议上说：“为什么加快推进医保全国联网会成为网民投票第一的民生话题，这背后有深层次的原因。”

总理指出，除了和子女在异地生活的老年人，1亿多外出农民工是跨省异地就医的最大群体。

李克强总理说：“随着新型城镇化推进，中国还将会有更多农民工进城，解决好他们的跨省异地住院费用结算问题不仅可以保障他们的健康、促进社会公平正义，也能提高他们所在企业的竞争力。”

当天会议决定，要加快相关医疗保险信息系统对接共享和整合，大力推行医保智能审核和实时监控。积极引入商业健康保险，提高异地就医集中地区医保经办服务能力。

李克强表示，要运用互联网、移动终端等，加大力度解读异地就医住院费用直接结算政策规定和办理流程，让群众听明白、会使用。

“异地就医住院费用直接结算要从老百姓最关心的问题突破！”李克强最后强调，“有关部门要通力合作，切实把好事办好。”

（来源：中国政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40665>

## 广东：福田区今年正在进行更新改造的电梯超过 200 台

崭新的电梯间、舒适干净的环境，随着《福田区老旧电梯更新改造工作管理办法》的正式施行，老旧电梯更新改造工作有序推进，福田区越来越多小区电梯更新换代，旧貌换新颜。无论是电梯外观环境，还是内在性能，都有了质的变化。近日，在福田区多个小区，电梯更新改造为居民带来切实的便捷。

### 新电梯方便了居民出行

电梯间灯光暗淡，运行过程中“吱吱”作响，还可能出现滑落、暂停现象……这对很多使用老旧电梯的居民来说是“习以为常”的老毛病了。在福田区，随着更新改造工作的深入开展，这种情况逐渐成为历史，新电梯、好电梯出现在越来越多居民的家门口。9 月 29 日，在福田区景新花园，一群社区居民围着一台已更新完成的电梯赞不绝口，郭荣平就是其中一位，电梯更新对于她和街坊来说就是件大好事，据她介绍，眼前这台电梯已经更新完成了，电梯轿厢环境特别好，运行过程中很平稳，也很安静。相比改造之前，无论硬件设施还是软件条件，都有了很大改善。“我们这台电梯去年就更新完成了，隔壁这台现正在改造。这是一项惠民利民的好政策，更新改造以后我们出门上上下下可方便多了，去年我们还专门组织小区业主制作了一面锦旗送给市场和质量监管委福田分局，这是政府为民办实事啊！”郭荣平说。福田区人大财经工委委员、福田区长城二花园业主委员会主任陈寅生对于老旧电梯升级改造工作也是深有感触。他介绍说，自己居住的小区是 1994 年之前入伙的老小区，小区里面的 10 台电梯，年老失修，皆已是“老弱病残”，时常出现停运、困人等各种问题。从 2011 年至 2014 年间，靠着小区公共收益的资金，小区居民自费组织对其中 6 台电梯进行了更新改造，解决了业主的“燃眉之急”，但也花费了一大笔钱。2016 年，福田区出台了老旧电梯更新改造补助政策，对长城二花园的业主来说，就是一场“及时雨”。抱着试一试的态度，辖区居民申报了补助项目，并获得了更新改造经费 50% 的资金补助。陈寅生高兴地表示，这项工作值得“点赞”，下来也要筹划对剩余几台电梯进行申请更新改造，让居民生活得更安心。

### 解决了物业公司一个大难题

除了业主，电梯更新改造工程也给小区物业解决了“老大难”问题。深圳市之平物业发展有限公司景新花园管理处项目负责人余承鹏就表示，老旧电梯时常出现故障，给日常管理工作带来了很大不便，经常会因为电梯困人等问题受业主投诉。更新改造以后，日常维修成本降低了，对小区形象也有了很大提升，解决了物业公司的一个大难题。景新花园业委会执行秘书孙小青介绍，以前小区电梯更新改造，都是业主自己出钱维修改造，再由业委会组织分几年返还，个别业主还是会有所顾忌。现在物业自筹一部分、业主分摊一部分、政府补助一部分，就相当于给业主打了一剂“强心针”，很多业主都愿意支持这项工作。据了解，在福田区，和景新花园、长城二花园相似的小区还有很多，电梯更新改造工作给小区吹去一股春风，润物无声，改变了居民的生活方式。深圳市市场和质量监管委福田局特种设备科有关负责人介绍，去年全区改造电梯 113 台，今年正在进行更新改造的电梯超过 200

台。

### 人大代表点赞电梯更新改造工程

深圳市人大代表胡春华介绍说，今年的两会就有代表委员提过小区老旧电梯更新改造这个问题，国家、省、市各级政府对老旧电梯更新改造工程都十分重视，这是一个惠民利民的民生工程，解决了老旧电梯的安全隐患，市民乘梯安全更有保障。胡春华表示，深圳是一个包容的城市，来了就是深圳人，应该让每一个深圳人都感受到这座城市的温暖和幸福感，而老旧电梯更新改造恰恰就是城市人性化的体现。在需要更新改造电梯的小区，很多都是已经“上了年龄”的老旧小区，而这些小区的居民大部分也是居住多年的中老年人，有些人子女常年在外，如果电梯出了问题，对于这个群体的人来说，会带来很多麻烦。幸福，就应该是看得见，感受得到的。电梯，是大都市居民日常生活必不可少的代步工具，它是很多人迈出家门的第一步，也是很多人夜归家园的最后一段路。电梯安全，关乎千家万户，与每个都市人息息相关。这项工作给居民带来的便利，我们能够真切地体会到居民内心的那份喜悦。福田区老旧电梯更新改造工作切实解决了老百姓最实际的困难，满足老百姓最迫切的需求，给这座城市带来了温度。民生工程不再是说说而已！

#### Tips1:老旧电梯更新改造申办流程:

提交申请-资格审查-指标分配-安全评估-制定方案-造价审核(申请物业专项维修资金的单位须向区住建局维修资金中心申请并审核，其余单位不用)-方案评审-组织施工-项目验收-发放补助。

#### Tips2:老旧电梯更新改造申请材料:

- ①福田区老旧电梯更新改造申请表;
- ②申请单位营业执照;
- ③法定代表人身份证明(查看原件，留加盖公章复印件);
- ④资金承诺书(查看原件，留加盖公章复印件);
- ⑤其他有关材料。(相关材料下载地址:<http://www.sise.org.cn>-客服中心-表格下载-其他表格)。

Tips3:老旧电梯更新改造实施方案包括更新改造内容、施工单位、更新改造工程造价、施工进度等，且需经业主大会或单元业主大会表决通过的，由电梯使用单位所在小区的业主委员会组织召开;如未成立业主委员会的，由所在街道办事处经征求住户过半数同意后，指定居委会代行业主大会和业主委员会职责。

#### Tips4:方案评审申请需提交材料包括:

- ①老旧电梯更新改造实施方案评审申请表;
- ②老旧电梯更新改造实施方案;
- ③施工单位资质证明材料和施工安全承诺书;
- ④居民小区需提供业主大会或单元业主大会表决通过材料;
- ⑤其他有关材料。

#### Tips5:补助资金发放申请材料包括:

- ①老旧电梯更新改造资金补助申请表;
- ②项目验收报告;
- ③相关财务凭证;
- ④其他有关材料。

(来源：搜狐焦点)

# 政策法规

## 北京市养老服务行业建设专家库运行机制（试行）

### 第一章 总则

第一条为加快推动北京市养老服务业发展，持续完善社会养老服务体系，着力提升养老服务质量，市民政局创新工作方式，通过设立北京市养老服务行业建设专家库（以下简称“专家库”），广泛吸纳行业专家力量，凝聚智力，以问题为导向，切实加强行业研究、分析、评估、监督，提升政策的前瞻性与实效性，提高养老服务工作专业化水平。

第二条专家库遴选在相关领域具有影响力的专家加入，接受市民政局的业务指导。

第三条专家库根据需保持一定规模，根据专家的工作情况实行“能进能出”的动态管理。

### 第二章 管理职责

第四条市民政局是专家库建设的归口管理部门，负责全面统筹指导专家库的工作开展。

### 第三章 专家库组成

第五条专家库由专家指导委员会、分领域专家组及秘书处组成。

第六条专家指导委员会由政府主管领导、资深学者、行业专家组成。专家指导委员会总体规模在 10 人左右，同时设立主任委员 1 人、副主任委员 2 人、秘书长 1 人。

第七条分领域专家组实行年度组建制，根据不同年度的重点工作和研究方向，进行相关领域专家组的组建，并可视重点工作的延续而接续开展工作。非年度重点工作的领域，可根据需要由专家指导委员会研究是否组建相关领域专家组。每个分领域专家组设领衔专家 1 人，成员 2 人（可视情况适当增补）。

第八条秘书处负责专家库相关联络、协调、日常建设和管理工作，可委托第三方机构组织实施。2017 年暂设置于普亲老龄产业发展研究院。

### 第四章 入选条件

第九条专家指导委员会成员的基本条件为：

1.对养老服务业有深厚的研究积累或丰富的实践运营经验。

2.身体健康、时间充裕，能胜任相关工作。

3.分领域专家组成员的基本条件为：

(1)在养老设施规划建设、运营管理、标准化、质量监管、人才培养、投融资、康复辅助器具等养老服务相关领域的领军人才、专家学者（侧重中青年）、一线专业人才等。

(2)在相关领域从事研究或实践工作 3 年以上，且所在机构社会信誉良好，在该领域具有一定示范、带头作用。

(3)在相关领域曾取得过高质量的研究成果，并主持过该领域市级以上研究课题。

### 第五章 遴选与聘用

第十条专家指导委员会成员遴选程序如下：

1.聘任程序

(1)遵循自愿参加的原则，通过个人自荐与专家举荐，由秘书处上报拟聘人选，经市民政局遴选确

定后聘用，聘期 3 年。

(2)专家指导委员会主任委员、副主任委员与秘书长由指导委员会民主选举产生。

#### 2.续聘与解聘、离任程序

(1)专家指导委员会成员聘期届满，符合聘任条件的予以续聘。

(2)专家指导委员会成员在聘期内不符合聘任条件或者不能履行职责的，由秘书处报请市民政局批准后予以解聘。

(3)专家指导委员会成员在聘期内可以向秘书处申请离任，由秘书处报请市民政局批准后予以离任。

第十一条分领域专家组成员遴选程序如下：

#### 1.聘任程序

各领域专家组领衔专家由专家指导委员会委员举荐，并经全体委员无记名投票获 2/3 以上票数通过后聘用。各领域专家组除领衔专家外的其他成员，由领衔专家推荐，经秘书处报请专家指导委员会主任委员会议（含秘书长）研究同意后聘用。聘期 1 年。

#### 2.续聘与解聘、离任程序

(1)分领域专家组成员聘期届满后自动解聘，符合聘任条件的予以续聘。

(2)分领域专家组成员在聘期内不符合聘任条件或者不能履行职责的，由秘书处报请市民政局批准后予以解聘。

(3)分领域专家组成员在聘期内原则上不能离任，如特殊情况确需离任的，可向秘书处申请，由秘书处报请市民政局批准后予以离任。

## 第六章工作职责

第十二条专家指导委员会工作职责如下：

1.为北京市养老服务相关政策的制定提供咨询建议，对政策实施与效果进行监测与评估。

2.指导分领域专家组的工作，监督项目进展情况，评估项目成果质量。

3.根据年度工作重点或阶段性工作需求，确定主要任务及研究项目，举荐、遴选分领域专家组领衔专家。

4.为市、区各级政府部门及养老服务相关机构提供业务指导，对问题进行把脉会诊；专家指导委员会可向各区推荐专家组，并对推荐对象负责。

5.每季度由主任委员召集全体委员召开工作会议，及时总结梳理委员们提出的意见和建议，定期向市老龄委、市民政局主要领导报送。

6.专家指导委员会成员可以参与分领域研究项目，但应遵守绩效评价回避原则。

7.专家指导委员会成员每年不少于 3 次实地调研北京市养老服务发展情况，并提供行业发展建议。

第十三条分领域专家组工作职责如下：

1.为该领域政策的制定提供咨询建议，对政策实施与效果进行监测与评估。

2.提供该领域发展状况的年度分析评估报告。

3.对该领域存在的问题提出建设性意见，为有需求的养老服务相关机构提供合理化建议。

4.为该领域的相关从业人员提供培训、指导。

5.分领域专家组成员每年不少于 5 次实地调研北京市在该领域的发展情况，提交调研报告。

## 第七章权利与义务

第十四条专家可享有的权利如下：

1.优先获得相关研究资源，专家意见和建议经本人同意后可在北京市民政局官网、首都老龄网等网站、公众号传播。

2.可列席相关领域政府部门工作会议。

3.获得相应科研经费、培训、项目交流平台和机会等。

4.获得市民政局聘书，并按照相关规定获得相应的劳务报酬。

5.退出专家库的权利。

6.相关法律、法规规定的其它权利。

第十五条专家应履行的义务如下：

1.提供客观、公正、具体、明确的意见。

2.遵守相关法律及保密规定，不得透露他人隐私及其他依法受保护的信息。

3.在开展工作的过程中，不得有任何形式的权力寻租行为并对与自己有利害关系的活动主动回避。

4.参加秘书处交办的其他相关工作，接受监督和管理。

## 第八章工作机制

第十六条专家库工作开展采用项目制：

1.专家库内专家的服务对象为市、区各级政府部门及养老服务相关机构。

2.根据年度工作主要任务进行项目立项。

3.秘书处为项目立项的职能部门，负责对各类申请项目进行汇总遴选，并报经专家指导委员会审核，最终由市民政局审批后立项，列入年度专家库项目工作计划。

4.养老服务相关机构需解决的具体问题，以项目形式委托分领域专家组开展，经秘书处审定后，报送专家指导委员会备案。

第十七条分领域专家组领衔专家为项目负责人，主要职责有：主持制定项目工作计划；组建项目团队，团队人员分工、技术指导及绩效考评；项目经费的使用安排及其他资源的分配；项目协调沟通，及时解决项目执行过程中遇到的问题；对项目成果质量进行审核把关，项目成果的汇报等。

（来源：社会福利管理处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40693>

# 北京市民政局关于印发北京市养老服务行业建设指导委员会专家名单及工作机制的通知

各区民政局，市社会福利事务管理中心、市老龄办：

为推动养老专家队伍建设规范化，提升养老服务专业性、创新性、实效性，经研究决定，组建北京市养老服务行业建设指导委员会（以下称“指导委员会”）。

指导委员会及其下设的分领域专家组，作为向全市提供服务的高层次咨询、智囊机构，将充分发挥人才优势、智力优势、平台优势，围绕养老服务的重点、难点、焦点问题，在北京养老服务业的改革发展中承担以下主要任务：一是对重大决策、重大规划、重大思路提供政策咨询、理论指导和技术支持；二是对重要法律法规草案、重大政策措施、重点工作部署等提出意见和建议；三是参与重大科研项目、重大建设项目和重大理论课题的研究、评审和评估工作；四是分析预测行业形势和发展趋势，对关系长远发展的前瞻性、战略性、综合性问题进行调研和咨询；五是围绕各区、各单位、各机构行业发展过程中需要解决的焦点问题，开展咨询服务，并提出切实可行的解决办法。2017 年，指导委员会确定了四大重点工作领域：养老服务质量提升、居家和社区养老、农村养老、康复辅助器具，并明确了具体项目及领衔专家。

指导委员会委员及 2017 年度分领域专家等 23 人的名单及工作机制向社会公开，请各区、各单位积极支持、配合、指导各位专家做好工作，并结合本单位、本领域或者区域内养老服务机构的需要，采取直接邀请或按程序委托等方式，组织各位委员或专家参与相关工作，并通过委员或专家充分调动其他各方面专家的积极性和主动性，出主意、提建议、攻难关，增强本部门、本领域决策部署、政策落实、运营发展的科学性、系统性，推动北京市养老服务业又好又快发展。

指导委员会委员及分领域专家在各区、各单位的工作开展情况，以及各区、各单位对下一步的工作推进、课题立项、推荐专家等方面的建议和意见，请及时报市民政局社会福利管理处。

附件：

- 1.北京市养老服务行业建设指导委员会成员
- 2.北京市养老服务行业建设指导委员会专家组成员
- 3.北京市养老服务行业建设专家库运行机制（试行）
- 4.北京市养老服务行业建设专家 2017 年度重点工作

北京市民政局

2017 年 9 月 30 日

（来源：社会福利管理处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40694>

## 养老研究

### 郑功成：人口老龄化及其应对

今年 8 月，省委、省政府在宁举办领导干部学习会。学习会上，中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成作了题为“人口老龄化及其应对”的专题讲座。本文系该讲座报告摘编。

人口是国情的重要组成部分，调整人口结构和应对人口问题更是属于国家战略层面的重大问题。从我国将以独生子女为主要追求目标的计划生育政策确定为基本国策到现在，30 多年过去了，我国进入了不可逆转的快速老龄化时代。

党中央、国务院对应对人口老龄化高度重视，习近平总书记作出过一系列重要批示，国家“十三五”规划中以第 65 章专门一章的篇幅来阐述政府在“十三五”期间应对老龄化的积极行动方案。老龄化问题实际上不光是要解决现实问题，更是从更高的高度、从长远发展来考虑解决的问题。

#### 人口老龄化发展趋势

根据世界卫生组织当年的定义，65 岁以上的人口占比 7%—14% 视为老龄化社会。老龄化是一个过程，65 岁以上的人口占比超过 20% 为超老龄化社会。

全世界在 2011 年的时候，老龄化的加权值达到 8.1%，也就是本世纪的 2010 年前后，全世界都是老龄型世界了，都在 7% 以上，进入全球老龄化的时代。现在日本、德国基本上是超老龄化社会，中国、美国、俄罗斯属于老龄化社会，全世界有 60 多个国家是处在这个阶段。

我国在 1982 年是 4.9%，2001 年是 7.1%，2015 年是 10.5%，这个速度是相当快的，同期的老年抚养比从 8% 到 10.1%。我国从 2000 年进入老龄化社会，2016 年底 60 岁以上老年人口达 2.3 亿人，占总人口的 16.7%；65 岁及以上人口 1.5 亿人，占总人口的 10.8%；失能半失能老年人达 4000 多万，占总人口的 2.9%。

预计到 2035 年，全国老年人口平均每年增长 1000 万人，总量将达到 4 亿人左右，其中 80 岁以上的高龄人口年均增长 100 万人以上。未来 20 年，我们国家青壮年要减少 8000 万人。到 2035 年，我们将接近超老龄化国家。

#### 应该达成四个基本共识

人口老龄化是一个不可逆转的趋势，在这个问题上，我们需要形成四个基本共识。

其一，人口老龄化是我们人类发展进程中一个最具有综合进步意义的指标，是经济社会发展的积极成果。我国居民的人均寿命越来越长，这是我们改革开放和经济社会发展的巨大成就。应该改变过去那种提到老龄化社会就消极悲观的心态和论调，充分认识到老龄化是一个进步的指标，是极具综合意义的积极指标。只有形成这个共识，我们才能破除老龄化的畏惧心理，以积极的心态来看待老龄化，迎接老龄化，适应老龄化，积极、主动、科学地应对人口老龄化。

其二，人口老龄化对一个国家和地区的发展来讲，其影响是全面、深刻、持久的。人口老龄化不仅仅是民生问题，而且是一个重要的社会问题、经济问题、政治问题、文化问题。所以我们需要综合思维，需要政府、社会、各相关主体综合应对。只有形成这个共识，我们才能认识到人口老龄化问题绝非应急之举，也非一时一地一策可以解决的，而要有综合思维，通盘考虑，有效应对。

其三，人口老龄化是挑战也是机遇。从世界范围来看，超老龄化国家如日本、德国的发展状况非常典型。日本自上世纪90年代以来，虽然20多年间经济发展低迷，但社会依然稳定，民生得到充分保障。德国依然充满创新活力，是欧洲经济社会共同体的“定海神针”，丝毫没有因为老龄化而出现消极和衰退的迹象。反过来，有些老龄化程度不高的国家，却没有发展好，处在衰退期。所以说，老龄化并不必然构成一个国家和地区发展的消极因素，是挑战也是新的机遇。

其四，我国的人口老龄化在当今世界有自身的独特性，即少子高龄化。因为过去一段时期以来实施独生子女的政策，我国大多数的家庭都是少子高龄化。特别是伴随着我们工业化进程的加快，在农村地区更加具有普遍性。我国人口老龄化，具有我国经济社会发展的时代特征，情况比较复杂，所以必须综合应对。

### 人口老龄化带来的严峻挑战

如此快速的老龄化，迅速壮大的老年人口规模，正在对民生保障、经济发展、社会治理、文化乃至政治生态等方面产生全面、深刻而持久的影响。

第一，对民生保障的挑战。养老问题已经成为牵涉面最广且公众反映日益强烈的重大民生问题，而我国事实上还未做好充分的准备。一方面，养老保险制度实现全覆盖，现在领养老金的人口达2.4亿多，这是一个世界性的奇迹，但这个制度还不成熟，责任分担失衡、互助共济弱化，多元并举格局并未形成，其不确定性损害了人们的安全预期；另一方面，养老服务业虽在发展，但供给总量依然严重不足，供需脱节现象普遍，正面临着“谁来为中国老人养老”的质疑。此外，能够满足老年人精神保障诉求的社会机制缺失，对老年人的人文关怀与精神慰藉还未真正纳入制度安排。如果不能尽快完善社会保障制度及相关服务，必定导致老年人群体生活质量下降，造成整个社会民心不安。

第二，对经济发展的挑战。国内消费正在成为支撑我国经济增长的主要动力源，而老年人口从现在的2亿人增长到2035年的4亿人左右，必定成为消费生力军。我国现阶段与老年人相关的产业并未得到有效开发，养老、健康、文化服务等发展乏力，老年群体的消费需求得不到满足。如果不能适应快速老龄化带来消费群体结构与需求结构的重大变化，及时调整经济发展目标与产业结构并确保涉老产业得到快速增长，数以亿计的老年人作为可以持续支撑经济长期发展的巨大动力源将被无形消减，我们就很可能丧失一个巨大的消费市场。

第三，对社会治理的挑战。家庭结构小型化与少子高龄化，代际关系由紧变松，是调查中发现的普遍社会现象。从发生在老年人中的各种上当受骗事件到各地家庭矛盾、代际关系冲突加剧的诸多案例，以及一些老年人的无所事事，都表明老年人口的迅速增长及其组织化的骤然消减，带给社会治理的挑战是多方面的。我们国家还没有建立相应的社会机制，来促进老年人在离开原有工作岗位、原有工作单位之后，以新的方式重新融入社会，有序参与社会。如果任由几亿老年人始终处在无序的状态，社会治理可能要出现大问题。

第四，对时代文化与政治生态的挑战。调查发现，当前代际之间与老年人群体内部，已经存在着传统观念与现代文明的冲突、既有等级差序与追求社会公平的冲突，不同的利益诉求与公平意识、维权意识在高涨，价值取向多元化已是不争的事实，这也是我们这个时代的特征。这些必定对时代文化产生深刻影响，并要求国家在政治上做出回应。如果不能建立适当的机制，一个数以亿计的群体所释

放出来的巨大能量将是一柄双刃剑。如果老年人保障得不好，大家将对这个制度、对这个国家失去信心。

### 科学应对老龄化的政策建议

2000年，我国刚跨入老龄化门槛时，中共中央、国务院就发布了《关于加强老龄工作的决定》；2012年，全国人大常委会全面修订了《老年人权益保障法》；2013年，国务院发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》；国家“十二五”规划亦对老龄事业做出了相应的规划。所有这些，均表明了党和政府对老龄化的重视。然而，当前的应对措施主要体现在民生保障上，对老龄化带来的经济、社会、文化乃至政治文明等方面的挑战还未仔细考量。不仅如此，现在的格局仍然是按传统体制、机制与路径的分割应对，老年人群体被制度分割，养老金制度被地区分割，养老服务存在供需脱节，相关产业并未成为预期中的经济新增长点，这表明现行政策及体制、机制还不能适应老龄化的发展变化。对此，建议如下：

第一，由中共中央、国务院发布新的决定，明确将科学应对老龄化上升为基本国策。老龄化的不可逆转性及其对人民生活、经济建设、社会发展所具有的全局性、长期性、重大性影响，决定了它是关乎国家长远发展并需要全面、系统、综合应对的重大问题。近年来养老问题的日益突显，需要引起更高层次的重视。因此，在《关于加强老龄工作的决定》颁布17年后，有必要再次由中央制定新的政策性文件，将科学应对老龄化明确为一项基本国策，用以指导相关制度建设和国家中长期规划及相关产业的发展，并采取更为有效的综合应对行动，真正将人口老龄化转化为促进国家健康持续发展的长期有利因素。

第二，适时调整老龄工作方针及与之相关的体制机制。根据近10多年来的形势变化和“四个全面”战略布局，新时期的老龄工作宜以维护老年人生活质量与平等、尊严为目标，坚持党政一体领导，社会广泛参与，家庭成员互助，老年人自立自强，并据此调整相关体制、机制。一方面，进一步强化各级党委的领导职责，进一步做实老龄工作机构，赋予其具体规划科学应对人口老龄化工作并履行监察职能的职责，真正扮演好老龄工作综合规划中心、信息中心、考核评估中心、政策研究中心等角色；另一方面，全面实现养老服务社会化，特别需要重视发挥社会组织与市场机制的作用。政府要托住困难老年人的民生底线，更要智慧地运用公共资源和相关政策来引导市场与社会资源投向养老产业。

第三，制定养老产业专项规划，让其成为国民经济持续发展的新增长点和新兴战略性产业。老龄化带来的消费群体结构变化，必然带来整个社会的消费结构、产业结构、就业结构的变化，经济增长将长期受其影响。国家宜将老年消费视为内需增长的主要驱动力之一，将老年人群体视为推动产业结构变化和经济增长的一支十分重要的力量，有必要制定养老产业发展专项规划，明确相关产业的结构布局与发展目标，为养老产业的大发展提供行动指南。这种规划应当立足于老年人的数量与结构变化趋势，以老年人的需求为出发点，走社会化、市场化、多元化“三化并举”道路，政府要主导社会化、促进市场化、助力多元化。

第四，尽快促使养老保险制度理性地走向定型。养老金制度为老年人提供基本经济来源，是人们安享晚年的重要保障。我国养老金制度面临的问题，主要不是资金短缺而是结构欠优和资源配置方式有误。因此，应当通过深化改革来促使其在“十三五”走向成熟、定型。当务之急有三：一是尽快推进基本养老保险制度全国统筹，真正实现全国制度统一；二是优化基本养老保险制度，包括主体各方相对均衡地分担筹资责任、强化互助共济功能、实现待遇结构正向激励等；三是真正构建起多层次制度体系，通过适度降低基本养老保险替代率、缴费率，为企业或职业年金等留出空间，并给予公平且更具激励性的政策优惠。

第五，抓住“十三五”的宝贵时机，及时完善养老服务业发展思路与政策体系。养老服务是老年人群急剧增长的内在需求，也是有巨大潜力的经济增长点。“十三五”期间的总体政策取向，应以立足社区服务居家老人为重点，以缓解农村老年人养老服务严重不足为重点，通过城镇社区和乡村将养老机构、社会组织等专业化服务与老年人居家生活紧密联系在一起，这是真正满足绝大多数老年人需求并能够提高养老服务投入效率的合理取向。同时，构建完整的政策支持体系，杜绝相关政策相互冲

突的现象，将经济政策、社会政策等融为一体，围绕中心与重点工作提供有力支持。还要打破现行政策界限，明确公办养老机构主要承担收养失能半失能老年人的责任，让有需要的健康老年人（包括“三无”、“五保”老人）入住民办养老院，优先扶持立足社区或向社区辐射的养老机构。

第六，尽快建立长期照护保险制度。调查发现，需要长期护理的失能半失能老年人是最困难的群体，他们大多无法依靠养老金来支付长期护理费用，许多失能半失能老人不是自己苦苦支撑着，就是子女们轮流照护，其生活质量伴随失能程度而下降。与此同时，民间资本投向养老服务业时则因老年人的护理消费能力不足而信心不足，一些投资者偏好高收入老年人，或借养老之名行房地产开发之实。因此，我国有必要借鉴德国、日本、韩国等国的经验，尽快建立长期照护保险制度，以此达到壮大老年人消费基金，进一步减轻养老后顾之忧，同时增强民间资本投向养老服务业的信心等多重目标。

第七，大力培养护理专业人才，积极开发老年人力资源。调查发现，养老服务业发展中最难的不是资金缺乏与土地供给，而是专业护理人员极度紧缺且后继乏人。当前养老机构聘用的服务人员大多年龄偏大、文化偏低且缺乏专业培训，年轻人中鲜有愿意加入的。国家有必要尽快制定护理队伍建设专项规划，在“十三五”期间切实推进大规模培养（训）专业人才的行动；同时，将老年人人力资源开发作为新时期老龄工作的重要内容，建立老年人志愿服务机制，倡导低龄、健康的老年人参与志愿服务，促进老年人之间互助养老。

第八，进一步完善相关法制，为老年人维权提供更加清晰的法律依据。调查发现，有的地方老年人应当享受的优待政策未得到落实；一些农村青年敬老养老意识淡薄，有的外出打工后不仅不履行赡养义务，甚至多年不与年迈父母联系；一些家庭或养老机构还存在虐老行为；老年护理中的意外伤害事件不时发生。这些表明维护老年人合法权益刻不容缓。此外，“三无老人”等特困老人和入住养老机构的老人的监护问题，依靠现行法律也很难圆满解决。因此，老龄工作应当尽快纳入全面依法治国战略中，进一步完善相关法制，当务之急是宣传、督促贯彻落实《老年人权益保障法》，尽快完善老年人监护制度等。

（来源：群众网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40670>

## 养老类型

### 社区闲置用房和小型养老院，可转型为“老人日托所”

白天有地儿待，吃饭有人管，还能读报、看电视，有个啥头疼脑热的也有专业社工照料，晚上再回家睡觉，让儿女们减少了对“空巢爹妈”的担心。新晚报记者昨天从市政府了解到，《哈尔滨市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》出台，目前已进入实施阶段。

#### 中心社区六成以上面积用于养老服务

社区里养老先得有地方，哈市试点方案明确：要完善日间照料中心功能，中心社区（1000 平方米以上）用房面积 60%以上要用于社区居家养老服务和日间照料，并开展助餐送餐、休闲娱乐、康复保健、精神慰藉、法律援助等服务。乡镇、街道办事处要在辖区内设立独立的日间照料中心，并按照国家《社区老年人日间照料中心服务基本要求》和《社区老年人日间照料中心设施设备配置》标准进行升级改造，配备康复设备、书籍报刊、电视音响、娱乐用品、应急药品等，具备膳食供应、短托和日间照料功能。

### 10 张床以下养老院可成社区“老人日托所”

探索建设微型养老服务设施，即：利用社区闲置用房和小型养老机构（床位 10 张以下、一二层楼房），转型开办嵌入式日间照护站（日托所），为社区范围内半失能、高龄独居及其他需要临时托养的老年人提供就近短托、日托服务。引导爱心企业（商家）、志愿者、老年人设立老年人活动驿站、邻里关爱活动站、养老互助点，使老年人在居民小区、楼栋、村屯内即可享受便利的养老服务。

### 新小区大型单体建筑可交由社会力量办养老

鼓励社会力量创办、运营居家和社区养老服务设施，试点政策明确：城乡各社区要优先、无偿向社会组织提供各类养老服务设施，支持其采取购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，管理运营居家和社区养老服务设施。选择社区用房、新建小区配建的养老服务用房，以及居民小区内单体建筑且建筑面积在 500 平方米以上、能够提供独立对外服务通道的社区房产作试点，建立居家和社区养老服务机构，交由社会组织运营。

### 开“敬老一卡通”储值卡可享免费或低价服务

推广使用“敬老一卡通”，对享受政府提供养老服务或自己购买服务的老年人提供储值“敬老一卡通”（A 卡），对参与居家和社区养老服务免费项目的老年人提供“敬老一卡通”（B 卡，享受低于市场价格的服务和产品）。通过“一卡通”，使老年人实现自主选择购买养老服务项目。

### 老年人超 15% 老城区试点“老年宜居社区”

积极创建老年宜居试点社区，试点社区范围为：有条件、有积极性的老旧城区、规模小区，开展老年人宜居社区试点创建工程（试点社区常住人口 5000 人以上，老年人口占社区人口 15% 以上）。

试点社区要具备专业为老服务组织、机构和企业，并积极开展助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等专业化养老服务，按照无偿、低偿、有偿等方式，满足老年人社区居家生活照护服务的多样化需求。试点社区内可对低保家庭、高龄独居、失能（半失能）、失智老人家庭进行微环境改造，完善其居住区的适老化环境、无障碍设施。

（来源：益年养老）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/40672>

## 养老产业

### 亲情产业互联网大会在渝举行，家庭养老迈向智能时代

“高达 97% 的老人，面临亲情陪伴的缺失。”10 月 12 日，在渝举行的亲情产业互联网大会上发布的一项调研数据显示，中国老年化加速，老年人对亲情的需求面临巨大真空。同一项调查表明，老年人在互联网健康方面的需求也达到了近 80%。

本次中国亲情产业互联网大会，汇聚了《冬吴相对论》创始人梁冬、浙江九爱科技、微医等国内亲情产业领军企业，重庆经济管理学会、重庆市老年学会、重庆工商大学管理学院等相关领域专家。本次会议上，九爱科技、指讯科技、康刻尔制药、孝老安康、新家道、衡爱养老等多家机构，还联合成立了中国首个爱家公益联盟，用科技与互联网技术服务健康养老产业，打造充满价值和温度的产业联盟共同体。

据了解，从 2017 年到 2020 年的“十三五”期间，中国 60 岁以上的老年人口平均每年都将增长 640 万人。到 2020 年达到 2.55 亿左右。占人口总数的 17.8%。其中，空巢和独居老年人的比重越来越

大，将持续递增至2020年的1.18亿，2030年的1.8亿，呈现“老年人口增速加快、高龄老人增速加快、空巢化加快”等三个特点，老年化的困难之多也是世界上其他国家所没有的。

其中，老年人亲情陪伴的缺失、家庭健康预警和慢病诊治、无法跟上互联网等前沿领域等问题，则是老年人生活面临的巨大服务空白。

养老产业如何与互联网、人工智能等前沿技术相结合，为天下老人提供更好的服务，为天下家庭构建更好的亲情的连接？本次会议的部分参会企业，做出了深入的探索。浙江九爱科技CEO邵晨曦介绍，去年11月，九爱科技推出了以手机为主的全球首款亲情智能终端，以此构建了一个全方位立体化的亲情产业互联网平台，九爱利用独创的EIOS情感交互系统，除了融合人工智能、语音交互、一键连接等国内领先技术，还深度整合了以智慧健康服务为代表的纵深服务体系。九爱将以各类智能终端为载体，重点切入父母异地居住的新中产家庭，让不熟悉智能产品的老人，也可以更轻松的操作以智能手机为代表的各类人工智能产品，实现亲情陪伴、快乐生活、健康救援三大功能，从而打造一个更健康、更快乐的新中产家庭。

在健康板块，九爱链接了中国顶级的医疗机构和专业医师，24小时在线听诊，并且可以实现电子处方、药品配送、家人同步掌握就诊进度、慢病管理等。

毋庸置疑，九爱在亲情连接、家庭健康管理等方面做出的一系列努力和成绩也势必能够在整个中国快速进入消费升级时代的背景下，促进和引领家庭消费升级。

目前，九爱亲情手机已经覆盖了数百万家庭，从数据来看，老年人对于“亲聊”“亲聊窗”、“家庭相册”等家庭社交功能活跃度最高，甚至达到了97%，而对健康预警、一键SOS等功能，使用度也达到了72.8%。

重庆市老年学会会长沈文彪等专家认为，在我国人口老龄化日趋严峻的今天，更需要建立一个家庭养老和社会养老相结合的养老体系，推行以家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、智慧养老相结合的养老模式，实现投资主体多元化、服务对象公众化、运作机制市场化和服务队伍专业化。让居家老人随时随地享受到专业的养老和健康看护，让医护治疗和健康管理延伸到个人、家庭、户外和边远地区，让更多的老年人享受到专业的、价廉的综合服务。

在亲情产业互联网大会上，还成立了中国爱家产业联盟。联盟由6家涵盖科技、互联网、生物医药、养老等领域的龙头企业联合发起，并将通过产业联盟的形式，为中国有养老需求的家庭提供一站式的综合服务。

（来源：财富天下）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40659>

## 智慧养老

### 湖北：打造200个“湖北版”智慧社区，涵盖养老安全等方面

智慧社区的“湖北标准”，正式走进千家万户。10月12日，武汉市质监局召开标准引领智慧社区建设推进会，会上启动湖北省武汉市智慧社区标准化集成方案选型招标。这标志着我省出台的智慧社区地方标准和联盟标准，开始实质性运用到小区建设中。

目前，在智慧社区领域，该省先后出台了7项湖北省地方标准和9项联盟标准，数量位居全国第一。但这些标准都是推荐性标准，不落地就难以发挥作用。如今，该省将选出200家新建小区，以现有标准作为“门槛”，打造“湖北版”的智慧社区。此次启动的选型招标，将从硬件设备、网关接入、线路安装、网络流量分配等方面，对智慧社区领域的上中下游企业进行筛选，为试点小区提供符

合标准的设备及服务。

“湖北标准”的智慧社区长啥样？未来，居民只需坐在家中，通过穿戴设备监测、传输健康数据，医生即可远程指导健康管理。除了医疗，智慧社区还将涵盖养老、娱乐、安全等居民生活的方方面面。

（来源：武汉办事处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/40690>

## 中华孝道

### 四川省 2017 年“敬老月”活动荟萃

#### (一)关爱老年人欢庆十九大

四川省老龄工作委员会安排部署 2017 年“敬老月”活动

9 月 21 日，四川省老龄工作委员会印发《关于深入开展 2017 年“敬老月”活动的通知》，安排部署全省“敬老月”活动。今年“敬老月”活动的主题是“关爱老年人欢庆十九大”，活动时间从 10 月 1 日开始至 10 月 31 日结束。

《通知》指出，今年“敬老月”活动，各地、各有关部门及老龄委各成员单位要以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，按照“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”和“尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任”的指示和要求，紧紧围绕《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和即将正式出台的《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系规划》、国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》目标任务，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府积极应对人口老龄化的战略部署，紧密结合敬老爱老助老创建表彰活动，组织动员各级党政机关、企事业单位、社会组织以及其他社会力量，聚焦主题、集中时间，贴近实际、创新形式，广泛深入开展敬老爱老助老活动，积极营造浓厚、喜庆的社会氛围，迎接党的十九大胜利召开。

《通知》强调，各地、各部门要充分认识今年“敬老月”活动的重要意义，加强领导，精心组织，充分发挥主流媒体、老年媒体、新媒体的作用，紧扣主题，大力宣传积极老龄化理念和习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和指示精神，党中央、国务院关于加强老龄工作的决策部署，党的十八大以来全国和四川省老龄事业取得的辉煌成就，敬老爱老助老和老有所为先进个人事迹，开展“关注老龄倡导树立积极老龄观”人口老龄化国情国策系列宣传教育讲座；各地要创新宣传形式，结合全省养老服务体系建设和现场会的贯彻和中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会的召开，通过视频宣传、图片和灯箱等突出展示居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的多层次、智能化养老服务体系建设和老年维权、老年优待、老年教育、老年文体等方面的成果；要发挥优秀传统文化的引领作用，倡导积极老龄化和健康老龄化理念，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识，并积极为老年人参与经济社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设搭建平台提供支持；认真组织搞好 2017 年“四川最美老人”评选活动，讲好敬老爱老助老故事，开展老年人“感谢党、颂党恩”主题征文活动，适时组织基层老年协会宣讲十九大精神；鼓励各地推荐能代表本地区特色和水平的优秀节目参加“关爱老人主动传递社会正能量”首届四川省合唱大赛，积极组织参加“第三届全国老年人体育健身大会”，展播敬老养老助老公益广告和敬老微电影，广泛开展老年人书画、剪纸、摄影、微电影、工艺品创作等展览展示活动，展现老年人风采和才艺，丰富老年人精神文化生活。

《通知》要求,“敬老月”期间,各级党政领导和老龄委成员单位要带头进村组、社区、老年人家庭和养老机构、老年大学等开展敬老爱老助老和走访慰问活动。特别要重点走访慰问贫困、高龄、失能等困难老年人及计划生育特殊家庭老年人,解决他们实际困难,让广大老年人切实感受到党和政府的关怀和温暖;各级老龄委要联合相关部门,结合全国养老院服务质量建设专项行动和省级福彩公益金扶持基层老协开展的“敬老爱老助老”项目,将敬老爱老助老项目作为“工人先锋号”、“青年文明号”、“巾帼建功岗”、“敬老文明号”、“四川省敬老模范县(市、区)”、“四川省示范性基层老年协会”的创建条件之一,纳入“老年维权示范岗”“老年优待服务窗口”示范内容,为广大老年人提供更优惠、更便利的各种服务;要组织党员、团员、学生和各类志愿者,深入城乡社区、村组、养老机构和老年人家庭开展志愿服务,动员社会各界开展多种形式的送温暖献爱心活动,努力营造敬老爱老的良好社会氛围;各级老龄委及其办公室要抓好“敬老月”活动的督促指导,并联合相关部门督促检查80周岁以上老年人高龄津贴制度的建立和落实情况,确保广大老年人共享全面建成小康社会新成果。

## (二)弘扬孝亲敬老文化展现老有所为风采引领社会文明风尚

四川省老龄委首次评选年度“四川最美老人”

为认真贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和讲话精神,激励老年人参与社会发展、发挥正能量等方面做出新的贡献,四川省老龄工作委员会首次开展“四川最美老人”评选活动。

此次评选活动由四川省民政厅、省老龄工作委员会办公室承办,晚霞报社、四川老年大学协办,旨在倡导积极老龄化、健康老龄化理念,大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化,激发正能量,引领文明风尚,引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强、自爱的“四自”意识,促进全社会牢固树立社会主义核心价值观。展现老年人热爱生活、积极向上的精神风貌,促进家庭和美、代际和睦、社会和谐。同时,积极为老年人参与经济社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设搭建平台提供支持。

“2017年‘四川最美老人’”评选类别分为“老有所为最美老人”“孝亲敬老最美老人”“自爱自强最美老人”“与时俱进最美老人”4类。采取网络投票和评审组推荐投票相结合的方式推选出最具影响力和代表性的最美老人。经过3个月的材料收集、统计审核,目前,第一轮网络投票已经结束,省直机关老龄委和21个市(州)推荐的53名候选人中,票数排位前20位的候选人顺利进入第二轮投票。10月11日,第二轮网络投票通道将正式开启,最终按第二轮网络投票占40%,评审组投票占60%的比例进行票数统计,评选出10位2017年“四川最美老人”。

据了解,2017年“四川最美老人”评选活动参与面广,反响强烈,为期15天的第一轮网络投票,参与投票人数达294675人,总票数达1257227票。

## (三)达州市安排部署“敬老月”活动

达州市老龄委要求以“关爱老年人、欢庆十九大”为主题,深入开展“敬老月”活动。一是大力开展积极应对人口老龄化行动战略宣传。集中开展“两教两增”主题宣传;组织开展以“点赞新变化、发挥正能量”为主题的老年人学习、参观、座谈、征文等活动,抒发老年人对党的感激之情;二是广泛开展走访慰问老年人活动。结合“精准扶贫”和敬老文明号创建“双关爱”活动,重点走访慰问贫困、高龄、空巢、失能等困难老年人及计划生育特殊家庭老年人,帮助解决实际困难;三是深入开展敬老爱老助老活动。组织共产党员、共青团员、学生和各类志愿者,走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭,开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等为老服务活动。倡导开展以“我陪老人过重阳”为主题的“三个一”关爱活动,鼓励有条件的单位、村(社区)每年为高龄老人组织一次集体祝寿送关爱祝福,组织老人体检一次送健康保障,为每位老人订阅一份老年报刊送精神食粮。四是持续开展维权优待服务活动。深入宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》,开展老年法律法规、老年优待政策贯彻落实情况的专项检查督导。集中开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动。五是扎实开展老年文化体育活动。抓住国庆节、欢庆十九大胜利召开、老年节等时间节点,组织开展内容丰富、形式多样、隆重节俭、安全有效的老年文化体育活动。鼓励支持基层老年群众组织开展文体娱乐

活动。六是积极营造敬老爱老助老社会氛围。利用主流媒体、老龄媒体、新媒体，加大宣传力度，集中集体发声，形成宣传高潮，讲好敬老爱老助老新故事，讴歌老龄事业新成就，弘扬主旋律，传播正能量。

巴中市三围绕拉开“敬老月”帷幕

巴中市以“三围绕”拉开了以“关爱老年人·欢庆十九大”为主题的“敬老月”活动序幕。一是围绕十九大召开开展“敬老月”活动。大力宣传十九大，树立积极老龄观，集中宣讲习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话和指示精神及党中央、国务院关于加强老龄工作的决策部署，开展以“感谢党、颂党恩”为主题的老年人宣传教育活动，树立积极老龄观。大力宣传新修订的《老年人权益保障法》，普及新老年法知识，强化孝道文化建设，营造依法尊老、养老、助老的社会环境。大力宣传老龄事业发展和养老服务体系建设和成果，积极参展首届四川老博会，展示“秦巴氧都、幸福巴中形象”。大力宣传涉老先进典型事迹，积极开展“最美老人”“十大孝星”等评选活动，宣传敬老爱老助老先进事迹，增强社会接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识，树立老年人自尊、自立、自强的自爱意识。二是围绕目标任务开展“敬老月”活动。抓实“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的编制工作，立足巴中森林资源丰富、生态环境优良、基础条件日趋完善、政府高度重视的实情，聘请西南交大养老学院专家精心编制规划，培育具有巴中特色的养老产业。抓实“敬老爱老助老”项目和示范性基层老年协会建设工作，加大福彩公益金支持基层老协建设的力度，结合全国养老院服务质量建设专项行动、巴中市社会组织公益创投活动，提升养老院服务质量，提升基层老年协会为老服务能力。抓实第五轮敬老模范县(区)、乡(镇、街道)创建工作，对照“创模”检查验收标准，推进社会养老服务、社会养老保障、老年健康支持、老龄产业发展、老年宜居环境建设、老年人精神文化生活、老年人社会参与、老年人权益保障等工作。抓实老年人教育文化体育活动，集中展播敬老养老助老公益广告，开展书画、剪纸、摄影、工艺品创作等作品展览，开展太极、登山、广场舞等健身活动，开展老年文艺汇演活动，做好为老年人征订、赠送《晚霞报》、老年刊物的工作，不断丰富充实老年人精神文化生活。三是围绕为老办实事办好事开展“敬老月”活动。做好80周岁及以上老年人高龄津贴助推脱贫攻坚，定期督导高龄津贴审批、发放情况，公平、公正兑现高龄津贴等优待政策。精准帮扶高龄、失能等困难老年人及计划生育特殊家庭的老年人，切实解决生产、生活困难，帮扶困难老人脱贫。做好老年人防电信网络诈骗宣传、老年维权工作。跟进、指导、检查老年人防诈骗、老年维权工作的开展情况，及时总结经验，提高工作的针对性和实效性。积极做好“重阳节”走访慰问活动，走进留守、空巢、高龄、失能、特困老人家庭，走进养老服务机构，倾听老年人心声、关心老年人生活、解决老年人实际困难。倡导各单位(部门)走访离(退)休职工，采取座谈会、联欢会等形式增强沟通、增进感情。走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭，开展家政照料、护理、信息咨询、心理疏导等为老服务活动，倾情为老年人送温暖、献爱心。合力做好老年人意外伤害保险工作。动员机关(单位)、社会团体为离(退)休老人投保老年人意外伤害保险，探索建立政府与社会资金为“三无”“五保”、高龄、重点优抚对象等老年人购买意外伤害保险的机制，倡导子女、亲友、爱心人士“重阳节”敬老送“保单”活动。

广元市“敬老月”活动拉开帷幕

今年，广元市“敬老月”活动早安排、早启动，提前拉开了帷幕。

9月26日至28日，举办了为期3天的全市老龄事业成果展暨首届养老产业展示推介会。分设“养老服务体系建设和成就篇”“老年优待篇”“老年教育篇”“康养资源篇”“康养规划篇”五个系列全面系统地展示了全市老龄事业发展成果，共30多家从事养老服务的企业、院校和社会组织参加了养老产业展示推介会。

进入10月，通过系列举措开展以“关爱老年人、欢庆十九大”为主题的系列敬老爱老助老活动。一是加强宣传，营造敬老爱老助老社会氛围。利用电视电台、广播报刊以及新媒体等多种渠道，集中宣传我国人口老龄化形势、积极老龄化战略和老龄政策法规，倡导积极老龄观。大力宣传敬老爱老助老传统美德和“最美老人”典型事迹，讲好敬老爱老助老新故事，营造敬老爱老助老的浓厚氛围。二是深入开展走访慰问活动。结合“精准扶贫”和敬老文明号创建“双关爱”活动，将组织共产党员、共青团员、学生和各类志愿者，走进社区、养老机构、老协、老年大学(学校)，开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等为老服务活动，重点走访慰问贫困、高龄、空巢、失能等困难老年人及计

划生育特殊家庭老年人，帮助解决实际困难。动员多渠道为老年人订阅《晚霞报》《中老年实用手册》等老年报刊，提倡子女为父母订阅《晚霞报》《中老年实用手册》。三是开展“最美老人”和“十佳基层示范老年协会”表彰活动。四是积极筹备参展中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会。动员组织本地养老服务、智慧养老、医养结合、老年用品等涉老企业参展，展示“十二五”期间老龄事业及养老服务业建设方面取得的成就。五是持续开展维权优待服务活动。深入宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》，开展老年法律法规、高龄津贴制度、老年优待政策贯彻落实情况的专项检查督导。集中开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动。六是扎实开展老年文化体育活动。抓住国庆节、欢庆十九大胜利召开、老年节等时间节点，组织开展内容丰富、形式多样、隆重节俭、安全有效的老年文化体育活动。组织了一支50人的老年合唱队参加“益安宁丸杯”首届四川省合唱大赛。鼓励支持基层老年群众组织开展文体娱乐活动。

#### (四)“心有力量歌声响亮”首届四川合唱大赛唱响金秋

由四川省老龄办和四川广播电视台主办、四川广播电视台公共频道承办的四川省首届合唱大赛启动仪式暨海选首站于8月25日在四川广播电视台S1演播厅正式拉开帷幕。10支队伍在舞台上一展歌喉，大展风采!在演唱者中，有铁道老兵、有离退休干部、有普通群众和职工……从还未退休的中年大姐到80多岁的耄耋老人，从根根青丝到满头白发，虽然身份背景不同，但都有着一颗热爱生活，唱响精、气、神的心!老有所乐，老有所为，人老心不老!

据了解，四川省首届合唱大赛从8月到10月，举行8场海选、两场复赛、一场决赛暨颁奖仪式。组委会特设评委组，担任海选、复赛和决赛阶段的专业评审。目前，第八场海选已圆满落幕，全省海选已圆满落幕，66支队伍近4000名老人站上了属于自己的绚丽舞台，一展歌喉。“敬老月”期间，将举行复赛和决赛。

四川电视台公共频道发挥媒体优势，联合《四川广播电视报》《晚霞报》和四川网络广播电视台以及众多传统媒体、新媒体，在比赛进行的同时，大家也可登陆四川网络广播电视台、四川IPTV、四川观察、熊猫视频同步观看海选比赛的现场直播。

#### (五)聚焦老龄事业搭建交流平台共话养老服务

“四川老博会”金秋开幕

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。

“加强重点人群健康服务，促进健康老龄化”成为这一时期对促进养老服务业和老龄产业发展的明确要求，党中央、国务院还在“十三五”规划纲要中明确指出：“加强顶层设计，构建以人口战略、生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系。”

刻不容缓：四川老龄事业形势严峻

据统计，截至2016年底，四川省60岁以上人口已经达到1739万，占常住人口的21.05%，老龄化程度居全国前列。在“十三五”时期，全省人口老龄化形势将进一步加剧，预计2020年全省老年人口将达到1866万人。

然而，现有资源并不能较好地适应人口老龄化趋势，无法全面满足广大老年人物质和精神文化生活需求。存在着严峻的形势：

涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性有待增强;城乡、区域老龄事业发展和养老体系建设不均衡问题突出;养老服务有效供给不足，质量效益不高，人才队伍短缺;老年用品市场供需矛盾比较突出;老龄工作体制机制不健全，社会参与不充分，基层基础比较薄弱。

行动路上：四川省政府攻坚老龄问题

针对亟待解决的“事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”的老龄问题，四川省政府出台了一系列政策，将以切实的举措，推进老龄事业的全面发展。

为大力提升养老服务水平，四川省将加快社区养老服务设施建设，鼓励建设小型社区养老机构，

完善提升日间照料、居家养老服务、失能老年人托养等功能;在养老院大力开展服务质量万里行和“敬老文明号”创建活动,着力提升养老院服务质量;推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造,重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口等设施 and 部位的无障碍改造。开展老年人养老需求评估,建设社区居家养老服务信息平台,提供助餐、助浴、助洁、助行、助医等养老服务。

为推动老年教育事业取得长足进步,四川省将建设一批在当地发挥示范作用的乡镇(街道)老年人学习场所;实施老年教育学习资源建设计划,为不同年龄层次的老年人提供包括学习规划在内的咨询服务;实施远程老年教育推进工程,打造四川老年教育数字化公共服务平台;实施老有所为行动计划,引导老年学习团队自我教育、自我管理、自我服务、自我发展。

**崭新平台:老博会璀璨登场**

四川老龄事业的严峻形势及政策支持,使得老龄产品和养老服务市场需求旺盛,养老服务业和老龄产业面临极好的发展机遇。

由中国老龄事业发展基金会主办,四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄办倡导的首届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会(以下简称“四川老博会”),将于10月27-29日在成都世纪城新会展中心举办。

本届四川老博会的召开,为展示全省民政和老龄系统近年来奋力推进老龄事业发展和养老体系建设成就提供重要平台;是推动省内外、境内外养老服务业和产业对接交流、促进全省养老服务业发展的重要举措;同时,本届四川老博会增加了老年产品供给,重点展示养老设备、护理系统、辅助器具及相关等产品。对老年用品市场发展起到引领作用。

发展养老行业,积极应对人口老龄化,推动四川老龄事业和养老体系建设全面协调可持续发展,“四川老博会”已做好准备迎接来自多个国家和地区,及省内外的政府机构、养老服务企业、养老协会,云集在此洽谈推介、共话养老服务业。

(来源:四川老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40711>

## 健康管理

### 关注:“双节”后心理门诊老年人增多,原因竟如此让人心酸

“双节”假期结束快一周了,都市上班族逐渐恢复了往日的忙碌。而容易引起人们忽视的一个问题是,您的老爸老妈因突然与你分离,心情可好,情绪可好?记者从中国医科大学附属第一医院心理门诊、沈阳军区总医院心理门诊等多家心理咨询机构了解到,节后是老年人身心问题就诊的高峰期,主要体现在失眠、胃口不好、糖尿病、高血压、高血脂等慢性病加重等。心理医生们认为,这个阶段的老年人身心问题主要是由于“隐性分离焦虑”造成的,具体说就是与儿女、孙辈因突然相聚、又突然离开造成的负性情绪。

#### 案例:子女刚走老人的冠心病就发作了

记者从中国医科大学附属第一医院心血管科了解到一个案例。昨天,70岁的王大爷冠心病突然发作,来到该院的心血管科门诊做检查。今年3月,王大爷做了心脏支架,手术后恢复得一直很好,血脂、血糖都正常,只是血压偏高一些。但在“双节”假期过后,他有了胸闷、胸痛的症状,医生建议王大爷到该院的心理门诊做治疗。经过心理医生的深入交谈发现,在“双节”假期,王大爷的三个子女都回来团聚。突然的归来,王大爷心情舒畅,节后,儿孙都回了自己家,老人不免心情失落,由于

反差较大，他的情绪波动如坐过山车，刚分开的第三天就发生了情绪性的冠心病。

### 调查：老年人隐性分离焦虑躲在节日后

沈阳军区总医院心理门诊主任医师陈琨说，医院心理门诊每逢节假日后，老年患者到医院就诊的人数明显增多。表面上老人呈现的是睡眠不好、胃口不好、情绪低落，或是原有的糖尿病、高血压、高血脂等慢性病加重，但这些问题是由于与儿女、孙辈的突然分离造成的，医学术语叫隐性分离焦虑，而老年人的分离焦虑不容易被发现，因为老年人多有身体疾病，往往家人、甚至医生以为是疾病发作，其实是心理因素造成的。陈琨说，出现这样问题的老人多和儿女分隔异地，平时难得有时间见面，在假期里，更希望表达自己的爱心，把最好吃的好玩的都给孙子、孙女，满足孙辈的各种要求。一旦分离，就会出现种种的焦虑、不安等负性情绪。

### 专家支招：老人如何做能降低离别的痛苦？

省内著名老年问题专家周永梅说，降低老年人与子女离别的痛苦需要老人和子女共同努力。老年人先要转变观念再做改变，子女们平时要与老年人多沟通。换观念。老人们要认识到自己的生活才是自己的重心，是最应该关心的事儿。老人的主要任务就是让自己的晚年好好度过，要有自己的人际交往圈子，有自己的娱乐健身项目。老人只有把自己的生活安排得愉快充实，才是真正的为儿女们分忧。

有改变。在照顾孙辈时，正常的照顾即可。切不可因为第三代而放弃自己平时正常的社交娱乐活动，不要把生活的重心都放在第三代身上。多沟通。子女无论多繁忙，也要主动找合适的时间与长辈多联系、勤沟通，帮助老人顺利缓冲与子女、孙辈分离后的焦虑和担忧。特别是在刚刚分开的时候，子女晚辈要主动与老人多联系，进行情感交流互动，定时给老人们报平安，汇报孩子们的成长与喜悦，以减少老人们的担心。

（来源：沈阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/40674>

## 养老地产

### 房企加速进军养老：绿地拟 200 亿布局康养产业

10 月 13 日，绿地控股发布康养产业战略规划，同时绿地康养产业集团（以下简称“绿地康养”）揭牌。据悉，绿地康养将全面负责绿地“医康养”大健康核心产业平台建设，参与相关产业项目的开发与运营，承担绿地健康养生示范区“康养谷”建设。2016 年底，国务院颁布《“健康中国 2030 战略”规划纲要》（下称“规划纲要”），中国康养产业的风口正在逐渐形成，越来越多房企也开始在养老领域布局。绿地康养提供的一份报告显示，2000 年中国社会 60 岁以上老年人口达到 1.3 亿，占人口总量的 10.3%。这标志着中国正式进入学术意义上的老龄化社会。据预计，到 2037 年，中国的老龄人口将超过 4 亿，进入深度老龄化时代；到 2050 年前后，老年人口总量将逼近 5 亿，彼时中国老年人口将分别占亚洲老年人口的 2/5、全球老年人口的 1/4，同时超过发达国家老年人口总和。

10 月 13 日，绿地康养副总经理胡迎春指出，绿地集团进入养老产业的出发点，正是基于国内人口抚养比在未来二三十年会面临老龄化压力，这需要国家政策扶持与企业承担社会责任。

胡迎春透露，作为绿地大健康产业的核心平台，绿地康养未来将着重发展医疗产业、养老产业与

健康产业。绿地会将之当成重资产长周期的产业来运营，医、康、养相互联动，择机、择地开设专科医院与国际医院，并结合互联网、大数据等技术手段提供精准医疗与远程医疗解决方案，尤其是将切入金融产业。但他表示，目前康养集团与金融产业集团对接与设计产品刚起步，将来计划在运营端做轻资产。

### 计划投资 200 亿

在上述三大板块中，其养老产业将发展养老护理、社区，在健康产业领域将搭建平台为养老产业提供配套支持。

据胡迎春介绍，当前国内老龄人口中，真正高龄、失智，需要快速进入养老院护理的人口只占 20%；其余 80%，也就是大部分 70 后、80 后的父母依然健康、睿智、充满活力。绿地康养选择的正是 55-75 岁的健康活力老人这一年龄层次消费群体，采取会员制管理模式。因此绿地康养的主打产品——康养谷酒店，定位以“医康养游娱学”六大主题内容为特色，借助互联网、人工智能、物联网等技术，构建“全托型”一站式旅居养老服务平台。绿地康养谷酒店首期将落子上海、武汉、三亚、成都、济南、郑州等地，第一家将落地武汉，预计 2018 年投入运营。按照计划，绿地康养将投资 200 亿，在全国一线城市、省会城市及周边、旅游度假区等区域开工 100 家康养谷酒店，五年内在国内外形成 500 家连锁，同时对优质康养资产推进资产证券化。绿地现有的酒店以商务酒店为主，因此康养居酒店需要重新建设，但体量不大，大约规划为 100-150 间客房，也并非落地城市中心，而是选择空气清新、城市旅游目的地，并综合考虑土地成本。国内短途旅游已经催生大量旅行社，但能否给老人提供完整安全保障与康复服务是最大瓶颈。绿地在调研之后发现，老人在旅途中发生意外的比例远高于年轻人。绿地意欲抢夺的，正是目前已经成为主导的旅行社养老产业市场。绿地康养在拓展整合产业资源、运营管理“医康养”相关产业之外，还助力绿地集团重点发展区域的健康养生示范区建设，为绿地的特色小镇、重点区域项目等提供健康产业运作，这将成为绿地主业升级的重要引擎之一。13 日，绿地控股集团董事长、总裁张玉良说，“对企业而言，关键在于如何充分发挥现有产业优势，找准康养产业的切入点，实现 1+1>2。绿地已率先布局，今年上半年康养产业战略破题，筹建推进医康养核心产业平台建设。”

### 房企蜂拥布局

不止绿地，目前在养老产业进行探索和系统性布局的房企数量正逐步增多。在一定意义上，这与前述规划纲要的提出也有密切关系。根据国务院规划，到 2020 年，要实现人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，主要健康指标居于中高收入国家前列；2030 年全民健康体系更加完善，基本实现健康公平，主要健康指标进入高收入国家行列；2050 年建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。具体指标而言，要求健康服务业总规模在 2020 年超过 8 万亿，在 2030 年达到 16 万亿元。除了政策推动，人口老龄化、环境污染、居民收入提高、健康意识增长等因素也驱动了康养产业的发展。据统计，2014 年我国大健康产业规模达到 2.5 万亿元，距离规划纲要中的要求还有很大增长空间，这无疑会加速各类资本涌入。

绿城是国内涉水养老地产较早的房企。2011 年，绿城组建学院式养老运营平台——绿城颐乐教育公司，运营管理颐乐学院。其以“改善并提高老人的生活品质”为目标，聘请专家老师长期授课，并固定组织集体活动。乌镇雅园项目是绿城“学院式养老”的代表，该项目分为养生养老、健康医疗和休闲度假三大主题，其间设有 3.5 万平方米规模的颐乐学院和 7.3 万平方米的国际康养中心，绿城还与杭州师范大学签订战略合作协议，设计出适合中老年人的 72 门课程。

万科于 2012 年战略布局养老业务，养老项目已在北京、上海、杭州、青岛、成都、广州等多个城市运营，并实现了较高的入住率。2016 年，万科养老部门计划与北京市国企北控集团合作推出怡园光熙长者公寓。去年底，万科旗下的首个医疗项目广州蕙心医院举行开业仪式，这是万科进入康复医疗板块的首次探索。万科计划在未来 2-3 年深耕北京、上海、广州、深圳、杭州、成都等核心城市，此外还将重点布局 10 个左右“三高”（老人基数高、人均可支配收入高、医疗水平高）城市，养老业务将发展成独立业务板块。

远洋地产通过与国际知名养老服务商合作的方式发力养老产业。2013 年，其与哥伦比亚太平洋公司、美国养老服务商 Emeritus 集团签署协议，共同组建中外合资企业进行开发和经营。同年，远洋首个养老产品“椿萱茂”在北京落地，其主要打造 CLRC 长者社区、CB 老年公寓、CC 照料中心三条产品线，为老年人提供全生命周期服务。远洋地产总裁李明曾经表示，未来养老在战略上或会成为远洋地产的主要业务之一。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/40655>

## 养老金融

### 施宇平：养老社区的路径实现

尊敬的董克用教授、尊敬的各位领导、同仁、各位同事：

大家下午好！

按照今天探索养老金第三支柱的中国路径标题，我选择的题目叫“养老社区的路径实现”，我想从三个方面给大家做介绍：一、养老社区的需求与政策方面；二、我们的现状与问题；三、趋势与路径。不当之处请各位多批评指正。

我们首先看一下，从养老社区的概念角度看看是怎么样的理解，事实上我也注意到，在整个理论层面、实践层面，大家对养老社区的理解是各有不同的，但大体的思路和法基本上一致。我们基本上认为是以满足老年人的生理和心理需求为导向，配套适合老年人的各类公共服务设施和服务体系，为老年人提供日常看护、生活照料、康复治疗、健康管理、休闲娱乐等服务的老年人社区。

按照老年社区的横轴和纵轴来理解的话，根据居住时间看，一般分为常住型养老社区和候鸟型养老社区；如果按照社区功能角度看，可以分为普通住宅型社区。主要是以地产公司改造现有的小区升级其基础设施和相关的适老性的一些服务，包括原来接触的大型地产商，它在原有小区基础上把物业进行改造等增加养老功能，实现普通住宅型的社区养老。另外，随着社会的发展变革之后现在又有新建的综合性社区，这种社区不光有居住功能，还会把养老的元素、健康医养的元素不断的添加在里面。

第三是护养院解决的，是一些私养的老人，需要专业的关怀需要专业的医师指导和帮助。第四是持续护理型退休社区，这个在美国比较多一些，这些社区主要以运营商、地产商、金融商、投资商共同来主导，精细化的管理服务不同的年龄阶段。我们可以看到在美国有很多这样的社区，它按照生命周期的原理来设计退休社区，这个社区里面既有活力老人，又有随着年龄的增长身体、机能出现了衰退，再到后面有各种各样的疾病需要照顾和护理。是一种综合性基地。还有一种大家比较熟悉的，整个市场比较关注的度假养老基地，这些养老基地多位于环境优美气候宜人的地方，和养老文化结合在一起，在国内比较受追捧。

养老社区的需求方面，养老社区需求来源于什么呢？首先来于老龄化，另外是家庭结构的变化，所谓老龄化大家都知道在中国截至 2016 年末，我国 60 岁及以上人口目前达到 2.31 亿，占全国人口的 16.7%。我们预计 2060 年后，65 岁及以上人口将达到顶峰 4.2 亿，进入深度老龄化的社会阶段。这是老龄人口的比重增加了，现在我们可能没有感觉。我经常跟大家说现在是变革的时代、转型的时代，我们现在看养老会受我们父辈的影响，我们的父辈含辛茹苦，从整个经历来看大家都是从辛苦打拼过来的，他们更知道节俭。你跟他谈养老他们更在乎居家养老，在我们这一代有感觉了，我们觉得需要养老了，但是我们没有特别强烈的意识。随着我们 50 年代末、60 年代、70 年代考虑到老年需求的时

候，你发现开始不断的想以后怎么办。

这时候我们刚才说到的各种各样的社区养老就会在你脑海中不断的涌现，你会说你将来选择什么？我有时候跟大家说，我这个年龄不知道王者荣耀，我们下一代对王者荣耀非常熟悉，说明什么呢？说明一个变革的时代、一个转型的时代，我们对养老社区的理解是不同的，所以我们未来社会的发展不能从现在往过去看，而应该从现在往未来看，如果从现在往未来看的话，未来这么大比重的养老人口将使我们在养老社区领域从青铜时代走到白银时代，从白银时代走到黄金时代。这是刚才说到的老年人口的比重问题。

另外，说一下结构上的问题。从我这一代来看我们可能是4个到2个到1个，整个结构的变化，也使你会不断思考，未来谁来养我们，我们养谁？从养老社区的需求角度，另外几个方面包括收入的提升、观念的转变，刚才我说到中国经济高速发展，我们叫未富先老，所以现在你看的时候，看到很多老年人在想问题的时候未富先老，会想怎么借鉴，从大家庭角度考虑养老。但是未来随着我们这一代人收入不断提升，比如我们的老年人群，第一批经济体制改革的受影响者和受惠者，他们有一定的财富积累和支付能力。还有低龄老人40多岁、50岁，将近60岁左右的人群他们具有普遍收入和教育水平较高的特征，对于硬件的需求更高，同时更加关注服务。

另外还有一些人群，刚才我说到下一代的人，作为蓬勃的未来中国经济发展的主力军，他们在整个经济发展过程中，享受中国经济发展同时带来的实惠，这样有义务让老人得到专业照顾和需求方面的考虑。

另外，养老社区的需求还来源于养老服务设施的缺口，我们经常说到我们的养老社区不仅仅关注于养老社区本身，建信养老金公司说以养老社区为支点怎么样打通上下游？上下游链条的连接是未来不仅仅是支点同时要上下游延展。截至2016年末，每千名老年人拥有养老床位30.2张，“十三五”规划每千名老人拥有床位35-45张，发达国家每千名老人拥有养老床位50-70张，这样的缺口是未来养老社区包括上下游经济发展所需要的，所以我们养老社区的需求是非常巨大的。从养老社区发展的政策来看，我们整个发展离不开国家政策的支持，离不开国家的顶层设计。我们看到从2013-2017年，我简单看到一些大的政策、制度、意见、纲要、指导意见等等方面，包括规划等等，大概有十多个重磅性文件，从重磅性文件里筛选出来三方面：

一，金融支持。主要是鼓励银行机构灵活贷款的方式，鼓励金融机构加大融资支持，鼓励地区探索建立养老产业投资引导基金。二，从医养结合角度看大致集中在几个方面，一是加大医疗服务领域的开放力度，加强医疗机构与养老机构的合作。三，从民间资本方面我们强调，比如现在看到的PPP模式就是在政府资本的基础上引进的民间资本，鼓励社会举办养老机构包括未来得税优惠政策，PPP模式的推进养老服务，供给侧结构性改革等等这些方面。

前面讲到了养老社区的概念和政策，接下来我想介绍的是养老社区的现状与问题，在介绍问题的时候首先想介绍一下我们看到的美国、日本及新加坡方面的经验和一些好的做法。

我们可以看到在美国的养老社区大概分为4类，一类是自理型，目前我们可以看到的的数据是2016年入住率始终保持在91%以上，保持一个健康态势，大家可以看到自理型养老社区在美国是受到比较好的认可和关注的。互助型方面，我们发现随着税优、利率等等这些走势，互助型和专业护理型这两类呈现下降趋势。在美国最重要的是记忆护理型这一类养老社区，它也是根据整个美国的发展，人口的特征、疾病特征、常见老年病的特征。比如美国现在有540多万阿尔兹海默症患者，护理型方面是一个趋势。中国探索养老社区我们的实际政策，我们在考虑度假型、基地型、自理型、互助型还有一类是失能人，我们通过什么方式实现失能老人专业化的护理，我觉得对于作为一个国有的国家试点的建信养老金公司来说，我们有义务、有责任、有担当考虑这方面的问题。

在美国的融资渠道主要是通过资本市场，常见的是REITs。REITs在美国、日本、新加坡等是比较发达的，我们以前做REITs是信托转REITs，是委托受托的方式实现受托准REITs的管理，原来建信也做过信托转REITs的产品。美国方面在2016年前上市企业为主要的融资渠道，刚才说到的REITs这方面占主导地位。到16年以后私募基金的发展成为一个主力军，我刚才说到了随着美国利率的上升，它的融资成本的增加，REITs无论是市场价格还是整个融资成本，市场价格在往下走，融资成本在往上走，一定程度上也限制了REITs的发展。

我们再看日本和新加坡，刚才说到美国如果是综合性的话，日本和新加坡相对单一一些，日本是

以社区养老为主，主要为失能、痴呆无自理能力的老年人提供服务，新加坡主要是政府的支持，配套一点社会的成本、社会的资本支持整个养老社区的发展。

我们对比一下整个美国、日本、新加坡三个国家在养老社区的不同之处和相异之处发现，在美国主要采取的多是层次服务体系，不同层次根据年龄、生命周期等方面采取医养结合特别在记忆护理型社区方面发挥更大的作用，美国的资本市场很发达，所以它的资本市场在整个养老社区的支持、金融支持方面起到一个主导作用。日本方面主要是法律的支持和引导。我听一个朋友说，日本他去看养老社区，他发现日本人做任何事都能把它做到极致、细致到极致，日本在介护保险方面是比较好的。新加坡主要是公积金制度，通过出台政策与企业商业共同发展养老社区。

介绍完国际上养老社区的发展经验包括异同之后，我们重点看看国内养老社区的发展。一、明确了发展路径、加速了转型创新，比较有代表性的是房地产企业，养老社区最早在中国探讨的第一步房地产企业发挥作用更大一些，房地产企业一方面考虑居家养老的特征，另一方面也考虑自己市场这体的规模发展、战略的选择，主要采取与专业养老机构进行合作管理，未来不断从重资产向轻资产转移，很多房地产企业做的时候可能更关注 ABS 的金融工具。

保险刚才介绍过，整体是稳扎稳打回归到产品创新这方面来，泰康、国寿都给我们很好的启迪。国有企业方面也有探索，比如以北京为例已经 10 家市属国企 34 个项目落地北京。前不久我们也曾经跟北京的国企探讨过类似在它原有地块基础上怎么样发挥各自的优势积极推动养老社区多元化的供给。还有一些是通过资本并购实现资源整合，合理探索盈利的新模式。还有一些新进的参与者，比如华为等等这些企业。

最后我还想介绍一下建信养老金公司，建信养老金公司作为国务院试点的创新型专业化的养老金管理公司，业务不仅横跨一二三支柱，同时把养老社区、养老产业作为我们一个重要的支柱、重要的领域，为客户提供专业的一站购齐式的服务，我们致力于养老产业养老社区建设，医养结合、养老健康等全产业链的发展，我们希望成为支持养老社区、养老产业发展的试验田，将我国的养老产业发展和多层次养老保障体系的建设做出我们积极的贡献。

### 介绍国内养老社区的现状，不得不提一下发展中存在的问题：

1、相关政策标准有待进一步完善；2、供需不平衡结构化差异有待解决；3、融资的问题比较突出，与金融结合需更加深入，后面我想着重介绍一下。4、产业链整合度还是相对比较低的，跨行业的深度合作需加强。

我看过美国的资本市场它的养老社区以养老社区为主的上市公司整合力度是比较大的，而且把这个整合、规模的扩张视为对于整个养老型社区上市公司的非常好的、利于企业发展的重要因素。这是在养老社区建设和发展现状、模式等方面给大家做的介绍。

第三个方面我想给大家介绍养老社区的趋势与路径。

收入提升与观念的转变助推养老社区多元化的发展。从我们国家养老社区发展趋势来看我们觉得有几个方面是未来的趋势，一是创新的模式，目前养老社区不断融入到生命周期里面，不断创新多元化养老社区的模式，实现从低龄的活力老人到临终关怀全阶段覆盖，满足老年人在不同阶段身体及精神方面的需求。

第二标准化与差异化，会发现原来养老社区差异化比较明显一点，各有各的特征，房地产企业有房地产企业的特征、保险企业有保险企业的特征，国有企业结合地方经济的发展又有自己的考虑。现在建信养老金公司强调标准的统一化，我们要实现标准的统一化，为适龄的老年人，活力老人，将来智能缺失的老人，建立什么样的服务标准，将来更多的探讨。复合化智能化特征，激发老年人向上的生活情绪和积极能量，包括“互联网+”等等高科技的应用。

金融支持养老社区发展的路径探讨，第一，发挥金融机构融资创新金融服务模式，包括创新信贷政策，我们知道建行，建信养老的大股东，母公司，我们长期以来以大型基础建设固贷方面见长。刚才说到未来到 2060 年、2040 年、2030 年我们巨大的养老人口的比重的增加，未来养老社区它所带来这些无论是社会效应、经济效益、投资效益都非常显著，可以看到美国 2016 年整个养老社区投资回报率 14%，未来我们预计有 15%-16% 的收益，所以可以看到信贷政策的支持有非常好的还款来源和非常

好的前景，所以我们怎么样在信贷支持方面信贷产品的创新方面提供一些支撑和支持。探索养老项目融资机制和金融支持模式。第三，引导机构资金投向长期性可持续方面。发挥中介功能整合养老社区产业链关注老年金融需求创新金融差别。

最后我还想介绍一下建信养老金在金融支持方面的一些发展和探索。整个在养老社区方面我们大概有三个方面。一是希望重点寻找标杆式的合作伙伴，来搭建国家级的合作平台，这是我们专业的选择之一。第二我们还是希望有一个深化的接触交流，无论是地产界保险界、国企界还是资本市场的，我们希望能够深化接触交流来创新模式，共同推动养老社区的发展。第三我们希望能够通过这些平台真正搭建一个养老产业的平台，共同实现产业组织者和集成商。

金融方面，我们也是专业投资运营等等方面的，我们有几点想法供大家参考。一是共享经济，如何共享资本市场的资金平台助力养老金融的发展，希望未来搭建自己的平台，这个平台有我们自己的金融产品、养老理财产品、私募基金、PPP 等等这些产品，所有这些产品在我这个平台上都是，对于一个平台来说都是一张大的资产负债表，对于每类产品来说我们是小的资产负债表，对于养老保障产品来说未来在负债端和资产端，两者的动态组合管理创新方面都有自己的特点。比如负债端方面会结合长者、结合这些养老人群不同的特点会在负债端不断的创新我们的产品，比如我们可以结合期限上的匹配、收益的匹配包括结构上的匹配在负债端进行一些创新。也可以在资产端进行一些创新。总之充分发挥养老金产品、私募基金、PPP 产品、养老保障产品、养老理财产品等方面满足养老金融、养老产业的中短期及长期的需求。

最后谢谢大家！短暂的时间尽可能把我们的想法跟大家分享，不对的地方也请大家多批评指正，最后祝愿大家下午愉快。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40704>

## 社会保障

### 河北：截至 9 月底全省基本养老保险参保人数 4923.3 万

从河北省政府新闻办 10 月 13 日举行的河北省 2017 年前三季度民生主要工作进展新闻发布会上获悉，截至 9 月底，全省参加基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险人数，分别达到 4923.3 万人、6858.9 万人、527.5 万人、853.9 万人、713.76 万人，比年初分别增加 74 万人、186.7 万人、11.6 万人、13.8 万人、3.4 万人，各项指标均超时间进度。

省人社厅相关负责人介绍，前三季度，河北省企业养老保险省级统筹制度不断完善，机关企事业单位退休人员养老金待遇连续提高。按照国家统一安排，连续第 13 年调整企业退休人员基本养老金，机关事业单位和企业退休人员基本养老金第 2 年同步调整，退休人员基本养老金人均调整提高 153 元。

城乡居民医保制度全面实施。今年 1 月 1 日起在全省实行城乡统一的居民医保制度，实现覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“六统一”，城乡居民医保药品目录由 1346 种扩大到 2632 种。目前河北省医保药品目录总数达 3112 种，合规医疗费报销比例平均提高 10 个百分点以上。

跨省异地就医直接结算顺利实现。目前，全省开通跨省异地就医定点医疗机构 192 家，河北省参保人省外就医结算出院 5337 人次，外省参保人在河北省住院结算出院 107 人次。河北省最早接入国家跨省结算系统，最早实现直接结算，也是全国通过跨省异地平台出院结算人数最多的省份。

医保救助扶贫工作深入推进。统一部署三重保障线结算信息系统，到 7 月底，贫困人口在县乡医院住院、在县医保中心报销，全部实现“一站式、一平台、一张票”报销结算。三重保障线叠加报销后，贫困人口在省市三级医院住院合规费用报销比例可达 90% 以上，在县医院及乡镇卫生院合规费用报销比例可达 95% 以上。截至 9 月底，全省累计报销提高待遇部分 8.48 亿元，惠及贫困人口 187.1 万人次。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/40656>

## 梁言顺杨子兴走访慰问有突出贡献老人和高龄困难老人

在第八个“敬老月”和第五个老年节来临之际，甘肃省省委常委、省委组织部部长、省委老龄委主任梁言顺和副省长、省委老龄委常务副主任杨子兴，分别带队走访慰问了甘肃省高龄、困难和有突出贡献的老人，向他们致以节日的祝福和亲切的问候。

梁言顺先后慰问了兰州大学原校长胡之德教授和高龄困难老人王丁香，亲切地和老人拉起家常，了解老人的生活情况和健康状况。他指出，各级党委和政府要心系老年群众，想老年人之所想，解老年人之所难，在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的良好氛围，不仅要满足老人们物质上的需要，更要重视对老人们精神上的关爱，让老年人安享晚年，共享和谐。要不断提高服务意识和服务水平，给困难老人更多的关怀，提供更细致的服务。要积极落实有关政策，逐步建立健全医疗、养老保障体系，让老年人共享经济发展的成果。

杨子兴先后慰问了高龄困难老人王德香和中科院老专家金运范，详细询问老人的身体和生活状况。他要求，各级政府和老龄工作部门要进一步关心老人生活，及时帮助老人解决生活困难，保障老人的生活质量。

兰州大学党委书记袁占亭参加慰问活动。

（来源：甘肃老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/40709>

## 山东发布新政策助扶贫，重度残疾可提前 5 年发养老金

近日山东省就进一步做好社会保险精准扶贫工作提出意见。意见明确，支持帮助建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体（以下简称贫困人员）及其他社会成员参加社会保险，基本实现法定人员全覆盖，逐步提高社会保险待遇水平。

近日，山东省人社厅、省财政厅、省扶贫开发领导小组办公室联合发文，就进一步做好社会保险精准扶贫工作提出意见。意见明确，支持帮助建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体（以下简称贫困人员）及其他社会成员参加社会保险，基本实现法定人员全覆盖，逐步提高社会保险待遇水平。

对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体，符合参加居民基本养老保险条件的，地方人民政府为其代缴部分或全部最低标准养老保险费，并在提高最低缴费档次时，对其保留现行最低缴费档次。

其中，参加居民基本养老保险的重度残疾人提出申请，经审核后可以提前 5 年发放养老金。

研究建立居民基本养老保险待遇确定与基础养老金最低标准正常调整机制，完善居民基本养老保险

险筹资和保障机制。根据经济发展和居民收入水平增长情况，适时适度逐步提高居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金最低标准。

对贫困人员参加居民基本医疗保险个人缴费部分由财政给予补贴；依法将包括农民工在内的合同制工人纳入生育保险，由用人单位缴纳生育保险费，职工个人不缴费。

此外，完善居民大病保险制度，对建档立卡贫困人口，大病保险起付线减半，分段报销比例提高 5 个百分点，封顶线提高到 50 万元。对建档立卡贫困人口使用经省统一谈判的大病保险特殊用药不设起付线。

意见明确，各市要合理确定门诊大病、慢病支付病种，逐步提高贫困人员门诊保障水平；要将符合条件的孕妇住院分娩医疗费用纳入居民基本医疗保险报销范围。

另外，工伤保险也是社会保险精准扶贫的一环。按规定将疗效可靠的尘肺病治疗药物列入工伤保险药品目录，将符合医疗诊疗规范的尘肺病治疗技术和手段纳入工伤保险金支付范围。

（来源：齐鲁晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/40714>

## 国际交流

### 韩国的养老保险制度

#### 一、韩国养老保险制度的发展过程

20 世纪 50 年代初期的韩国，战争结束伊始，经济荒废，国防开支庞大，社会保障几乎无从谈起。60 年代初，朴正熙政府把发展经济和建设福利国家定为国政目标，在宪法中提出保证国民的生存权和福利国家的义务，并制定了一批有关社会福利的法律。但是，在实践中韩国政府实行了以发展经济为重点、“先增长、后分配”的政策，忽视了社会福利建设，社会保障项目付诸实施的较少。

为保证国家机器的运转和社会的健康发展，韩国政府于 1960 年开始实行政府公务人员养老金制度，保障对象包括政府职员、警察和司法人员；1963 年实行军事人员养老金制度，对在职退休的军人实行养老保险。从七八十年代开始，韩国经济快速发展，国民权利、社会保障也开始受到了国家的关注，逐步建立了医疗、就业、养老和贫困救济的社会保障体系。1973 年 12 月韩国颁布了《国民福利养老金法》（注：〔日〕东北亚地域高龄化问题研究调查委员会。韩国的高龄化研究报告书[M].东京：社团法人综合研究发行，平成 8 年。29.）；1975 年实行私立学校教师养老金制度。

从 80 年代后期开始，韩国政府适应经济全球化、政治民主化的需要，逐渐扩大推行社会保障制度。1988 年实行的国民退休金制度最初只包括工作人数为 10 人和 10 人以上的单位。经修改后，这一制度于 1992 年起适用于 5 人和 5 人以上的单位，于 1995 年起适用于从事农业和渔业劳动者和农村的个体户。1999 年，韩国国民养老金制度覆盖到了全部劳动者。按照韩国法律规定，参加国民养老保险的国民必须年龄在 18~60 岁之间。至 2000 年末，韩国共有 1621 万人参加了国家养老保险，建立了 60 亿韩币的储备基金。

近年来，为了适应社会经济发展和人口老龄化的需要，保证养老金制度的长期稳定发展，韩国政府对国民养老金制度进行了一系列改革。改革的措施包括，改革国民养老金管理体制，提高养老金的管理效率，逐步实现商业公司的私有化运作；为保证财务的长期稳定运行，从 1999 年开始对投保 40 年的受益人的平均工资替代率从原来的 70%下调到 60%；规定退休年龄从原来的 60 岁提高到 2013 年的 61 岁，然后每 5 年提高 1 岁，逐步提高到 2033 年的 65 岁；提高国民养老金管理的透明度、稳定性和盈利能力，养老金投保人代表参加“国民养老金基金管理委员会”和“国民养老金基金运作技术评

估委员会”，建立“国民养老金基金管理中心”，中心的主席采取公开选拔制，以提高基金管理的专业水平；从 2001 年开始撤消“公共基金管理准备金”（PublicFundManagementReserve），政府的作用是保证养老金基金公共部门投资的稳定性和盈利能力；养老金的最低投保年限从原来的 15 年降低为 10 年；残疾、遗属养老金的 1 年期最低投保年限规定被取消；为了保护无收入的配偶，主要是家庭主妇，从养老金中分离出离婚配偶养老金；（注：韩国卫生与福利部，ReformoftheNationalPensionScheme.）从 1999 年开始，将国民养老金覆盖范围扩大到全体 18 岁以上的公民。

从以上情况看，韩国的养老金制度改革与世界上多数发展中国家不同，与中国的改革也不尽相同。韩国的改革不是根本制度的变化，或者说不是体制上的变化，只是具体制度的调整，国民养老金仍然实行明确缴费（DefinedContribution）的基金制。因为，韩国的国家养老金从开始建立时就是这种制度，没有必要进行体制的变革。相反，拉美国家和大多数后社会主义转变中的东欧以及俄罗斯等国的养老金制度改革是根本制度的变化，即从原来的现收现付制向基金积累制转变，从明确受益制（DefinedBenefit）向明确缴费制转变。中国的养老金制度改革也带有这种特点。然而，也应该看到，韩国国民养老金的资金管理体制正在由国家管理向商业性的私有化公司管理过渡，具有体制变革的意义。其它方面，如降低养老金的工资替代率、延长领取退休的起始年龄、投保人参与管理等，都更带有制度调整或修补的意义，特别是扩大国民养老金的覆盖面不过是原来制度的延伸，是在完善社会保障制度安全网。

## 二、韩国养老保险制度的覆盖与受益范围及其特点

韩国的社会养老保险制度被称为公共养老金制度（PublicPension）。公共养老金是一种缴费制的社会保险方案，国家保证基金的利息增值和补充养老金可能出现的亏空部分。具体项目分为 4 个部分：国民养老金（NationalPension）方案、公务员养老金、军事人员养老金、私立学校教师养老金。

从覆盖范围来讲，韩国国民养老金是公共养老金体系中的主体部分，因为它覆盖了 18 岁以上的全体公民（注：劳动力以外的人员如家庭妇女、学生等可作为国民养老金的自愿参加者。andSocial（从 1999 年 4 月 1 日开始，在此之前覆盖范围也是 4 部分中最大的），真正是全民性和社会性的，成为韩国老年社会经济保障的根基。其次是政府公务员养老金覆盖了较多的人员，私立学校教师养老金覆盖的人数较少。

显然，韩国的养老金制度包含了全部成年公民，更具有全民性和社会性，更符合社会保障的基本要求。韩国是世界上第 131 个实行国民养老金制度的国家。至 2000 年，韩国国民养老金的名义覆盖率达到 76%。（注：名义覆盖范围包含了无正式收入、实际上未缴费的人群。名义覆盖范围大于有效覆盖范围。）相比之下，中国的基本养老金制度建立的时间（1951 年）早于韩国，是社会主义计划经济制度的产物。目前，中国的基本养老保险制度只覆盖了城镇正式注册的就业者（自营职业者包括在内），至于无正式工作的成年人和农业户籍的劳动者是不包括在制度之内的。近年来，韩国的公共养老金覆盖率达到较高水平。因为 1999 年金大中政府实行了新的“国民养老金法”，将国民养老金制度扩大到全体劳动者。韩国的基本养老金覆盖率处于世界中上等水平。

（来源：天池韩国网）

## 热问快答

### 关于职工基本养老保险政策的 20 条问答

#### 1. 什么是基本养老保险制度？

基本养老保险是由政府立法强制实施，并通过建立基金，使劳动者到达法定退休年龄或因疾病丧失劳动能力时，按国家规定退出工作岗位并享受社会给予的物质帮助的一项社会保险制度。

基本养老保险和商业保险的主要区别在于：一是基本养老保险是主要的、基本的生活保障制度，而商业养老保险只是社会保险的补充形式。二是基本养老保险不以盈利为目的，是国家实行的社会保障制度，而商业养老保险以盈利为目的，是企业经营行为，经济效益优先。三是基本养老保险的参与对象是所有用人单位和劳动者，具有政府强制性的特点，而商业养老保险受参保者经济状况与身体健康状况的限制，双方按自愿原则签订合同。四是基本养老保险的保障水平随社会平均工资的提高和物价指数变动调整，而商业养老保险的保障水平只与被保险人缴费额有关，不考虑其他因素。

#### 2. 职工基本养老保险的制度模式是什么？

目前，我国职工基本养老保险采取的是社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度。在基本养老保险基金的筹集上采用传统型的基本养老保险费用的筹集模式，即由国家、单位和个人共同负担；基本养老保险基金实行社会互济；在基本养老金的计发上采用结构式的计发办法，强调个人账户养老金的激励因素和劳动贡献差别。基本养老保险基金和待遇分为两部分，一部分是用人单位缴纳的基本养老保险费进入基本养老统筹基金，用于支付职工退休时社会统筹部分养老金（即基础养老金），基本养老统筹基金用于均衡用人单位的负担，体现社会互助共济；另一部分是个人缴纳的基本养老保险费进入个人账户，用于负担退休后个人账户养老金的支付，体现个人责任。

#### 3. 基本养老保险基金怎样筹资？

基本养老保险基金由用人单位和个人缴费以及政府补贴等组成。用人单位和个人缴费是基本养老保险基金的主要来源，国家和各级政府也给予一定的补贴。

#### 4. 企业和个人参加基本养老保险有什么权利和义务？

##### 企业的权利和义务

①企业的权利。企业可以免费向社会保险费征收机构查询、核对其缴费记录，要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相关服务。

②企业有以下主要义务：一是缴费义务。职工基本养老保险的缴费义务由用人单位与职工共同承担。二是登记义务。企业应当自成立之日起 30 日内凭营业执照、登记证书或者单位印章，向当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记；企业应当自用工之日起 30 日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。三是申报和代扣代缴义务。企业应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费，非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。职工应当缴纳的社会保险费由企业代扣代缴，企业应当按月将缴纳社会保险费的明细情况告知本人。

##### 个人的权利和义务

①个人有以下主要权利：一是个人依法享受社会保险待遇。参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满 15 年的，按月领取基本养老金。参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足 15 年的，可以缴费至满 15 年，按月领取基本养老金。二是职工个人有权监督用人单位为其缴费情况。三是个人可以免费向社会保险费征收机构或社会保险经办机构查询、核对其缴费和享受社会保险待遇记录，要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相关服务。

②个人有以下主要义务：一是缴费义务。职工要承担基本养老保险的个人缴费义务；无雇工的个体工商户、未在用人单位参加社会保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加基本养老

保险，由个人缴纳基本养老保险费用。二是登记义务。参加社会保险的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加社会保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，应当向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。

#### 5. 城镇企业职工基本养老保险制度的覆盖范围

城镇企业职工基本养老保险制度主要覆盖城镇各类企业及其职工，企业化管理的事业单位及其职工，城镇个体工商户和灵活就业人员。

#### 6. 机关事业单位养老保险制度的参保范围有哪些？

我省行政区域内按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员。

我省行政区域内参加机关事业单位养老保险的事业单位是指，根据《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》（中发〔2011〕5号）和《中共陕西省委陕西省人民政府关于分类推进事业单位改革的实施意见》（陕发〔2014〕4号）有关规定进行分类改革后的公益一类、二类事业单位。对于目前划分为生产经营类，但尚未转企改制到位的事业单位，已参加企业职工基本养老保险的仍继续参加；尚未参加的，暂参加机关事业单位基本养老保险，待其转企改制到位后，按有关规定纳入企业职工基本养老保险范围。要严格按照《决定》精神和机关事业单位编制管理规定确定参保人员范围。编制外人员应依法参加企业职工基本养老保险。对于编制管理不规范的单位，要先按照有关规定进行清理规范，待明确工作人员身份后再纳入相应的养老保险体系。对于参加机关事业单位养老保险的单位中的编制内劳动合同制工人，按规定参加机关事业单位养老保险。

#### 7. 企业怎样办理参加参保登记手续？

城镇企业职工基本养老保险实行属地管理。企业应当自成立之日起 30 日内凭营业执照、登记证书或者单位印章，向当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记；企业应当自用工之日起 30 日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。

#### 8. 企业怎样缴纳养老保险费？

基本养老保险费由企业和职工共同负担。企业缴纳的养老保险费以本单位上年度职工月平均工资总额为基数，按 20% 的费率由单位按月直接向征收部门缴纳。

#### 9. 企业职工怎样缴纳养老保险费？

职工以本人上年度月平均工资收入为基数，按 8% 的费率缴费。本人月平均工资低于全省上年度在岗职工月平均工资 60% 的，按全省上年度在岗职工月平均工资的 60% 缴费；超过全省上年度在岗职工月平均工资 300% 的，按全省上年度在岗职工月平均工资的 300% 缴费，超过部分不记入缴费基数，也不记入计发养老金的基数。个人上年度月平均工资难以核定的，以全省上年度在岗职工月平均工资作为缴费基数缴纳。个人缴纳的基本养老保险费由单位代为扣缴，养老保险经办机构按规定为其建立、记录个人账户。

#### 10. 机关事业单位及其工作人员怎样缴纳基本养老保险费？

改革后，机关事业单位与企业一样，单位和在职人员共同缴费，对在职人员建立个人账户。单位缴费比例是 20%，个人缴费比例是 8%，个人缴费全部记入个人账户，缴费工资基数实行“300% 封顶、60% 保底”，即缴费工资超过全省上年度在岗职工平均工资 300% 以上的部分，不计入个人缴费工资基数；低于所在全省上年度在岗职工平均工资 60% 的，按所在全省上年度在岗职工平均工资的 60% 计算个人缴费工资基数。单位缴费工资基数为参加机关事业单位养老保险的个人缴费工资基数之和，个人缴费工资基数按国家和省规定的项目核定。

#### 11. 什么是灵活就业人员？

灵活就业的形式主要有以下几种类型：（1）非正规部门就业，即劳动标准、生产组织管理及劳动

关系运作等均达不到一般企业标准的用工和就业形式。例如，家庭作坊式的就业。（2）自雇型就业，有个体经营和合伙经营两种类型。（3）自主就业，如自由职业者、自由撰稿人、个体演员、模特、独立的中介服务工作者等。（4）临时就业，如家庭小时工、街头小贩、其他类型的打零工者。

#### 12. 城镇个体工商户和灵活就业人员如何参加基本养老保险？怎样缴费？

城镇个体工商户和灵活就业人员可以参加城镇企业职工基本养老保险，可以到各地养老保险经办机构开设的服务窗口直接缴纳养老保险费，也可由各地人社部门下属的人才交流中心或职业介绍中心代办。当前，灵活就业人员基本养老保险费缴费基数按照全省上年度在岗职工平均工资的40%—100%，由个人根据本人经济状况选择确定，缴费比例为20%，其中8%记入个人账户。

#### 13. 什么是视同缴费年限？

视同缴费年限，是参保职工实际缴费年限之前的按国家有关规定计算的连续工作年限。现行基本养老保险制度建立以前，我国企业职工实行的是企业养老制度，个人不缴费，退休后由企业发放职工退休金。1991年国务院《关于企业职工养老保险制度改革的规定》规定，基本养老保险基金由企业和职工共同缴费。1995年，国务院发布《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》，确立了基本养老保险待遇与缴费年限和缴费工资挂钩的制度，同时明确“实行个人缴费制度前，职工的连续工龄可视为缴费年限”。

#### 14. 什么是个人账户？

个人账户是职工在符合国家规定的退休条件并办理了退休手续后，领取基本养老金的主要依据。个人账户的建立由职工劳动关系所在单位到当地社会保险经办机构办理，各社会保险经办机构为已参加基本养老保险的职工每人建立一个终身不变的个人账户。个人账户主要包括：姓名、性别、社会保障号码、参加工作时间、视同缴费年限、个人首次缴费时间、当地上年职工平均工资、个人当年缴费工资基数、当年缴费月数、当年记账利息及个人账户储存额情况等。

#### 15. 个人账户不得提前支取

个人账户的建立，是我国企业职工基本养老保险制度改革的核心，直接关系到每个职工和离退休人员的切身利益。个人账户资金是职工工作期间为退休后养老积蓄的资金，是基本养老保险待遇的重要组成部分，因此退休前个人不得提前支取，如果提前支取，职工退休后的养老保险待遇就无法保障。参保人员出现死亡、出国定居等情况时，个人账户按规定进行支付、继承等变动。

#### 16. 如何能够享受基本养老保险待遇？

参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的，可以缴费至满十五年，按月领取基本养老金。

#### 17. 企业和机关事业单位退休人员基本养老金如何计发？

（一）参加基本养老保险的职工和以个人身份参加基本养老保险的人员到达退休年龄后，按规定审批并发给基本养老保险待遇。

1、1996年1月1日以后参加工作的职工或以个人身份参加基本养老保险的人员，缴费年限（含视同缴费年限，下同）累计满15年的，退休后按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。退休时的基础养老金月标准以全省上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满1年发给1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以计发月数，计发月数根据职工退休时城镇人口平均预期寿命、本人退休年龄、利息等因素确定。

2、1995年12月31日前参加工作的职工或以个人身份参加基本养老保险的人员，2006年1月1日以后退休且缴费年限累计满15年的，按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金、个人账户养老金、过渡性养老金和调节金四部分组成。

①月基础养老金=（职工退休时全省上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷

$2 \times \text{缴费年限} \times 1\%$ ;

②月个人账户养老金=个人账户储存额÷计发月数;

③月过渡性养老金=职工本人退休时全省上年度在岗职工月平均工资×职工本人平均缴费指数×视同缴费年限×1.4%;

④月调节金 2006 年按 130 元发给,以后每年递减 13 元。

3、为使新的计发办法与《陕西省人民政府关于印发统一城镇企业职工基本养老保险制度实施办法的通知》(陕政发〔1998〕28 号)规定的计发办法实现平稳过渡,设置 5 年过渡期。在过渡期内按原办法计发基础养老金和过渡性养老金时,职工平均工资分别以 2005 年各设区市(原行业统筹企业以全省)计算社会保险费的基数为准,平均缴费指数统一算至 2005 年 12 月,其他规定不变。过渡期内退休的人员,按新办法计发的基本养老金低于原办法计发标准所形成的差额部分予以补齐;高出部分按一定比例逐年递增。

(二)机关事业单位工作人员养老保险制度改革后基本养老金计发。

1、“中人”养老待遇计发

全省实行统一的“中人”过渡办法。对于 2014 年 9 月 30 日及以前参加工作、2014 年 10 月 1 日及以后退休的“中人”,设立 10 年过渡期,过渡期内实行新、老待遇计发办法对比,保低限高。即:新办法(含职业年金待遇)计发待遇低于老办法待遇标准的,按老办法待遇标准发放,保持待遇不降低;高于老办法待遇标准的,超出的部分,第一年退休的人员(2014 年 10 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日)发放超出部分的 10%,第二年退休的人员(2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日)发放 20%,依此类推,到过渡期末年退休的人员(2024 年 1 月 1 日至 2024 年 9 月 30 日)发放超出部分的 100%。过渡期结束后退休的人员执行新办法。

(1)老办法待遇计发

老办法待遇计发标准 $= (A \times M + B + C) \times \Pi(1 + G_n - 1)$

A: 2014 年 9 月工作人员本人的基本工资标准;

B: 2014 年 9 月工作人员本人的职务职级(技术职称)等对应的退休补贴标准;

C: 按照陕人社发〔2015〕37 号文件规定相应增加的退休费标准;

M: 工作人员退休时工作年限对应的老办法计发比例;

$G_n - 1$ : 参考第  $n - 1$  年在岗职工工资增长等因素确定的工资增长率,  $n \in [2015, N]$ , 且  $G_{2014} = 0$ ;

N: 过渡期内退休人员的退休年度,  $N \in [2015, 2024]$ 。2014 年 10 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日期间退休的,其退休年度视同为 2015 年。

(2)新办法待遇计发

“中人”个人缴费年限(含视同缴费年限,下同)累计满 15 年的人员,退休后按以下办法计算待遇。

新办法待遇计发标准=基本养老金+职业年金待遇,其中,基本养老金=基础养老金+过渡性养老金+个人账户养老金。具体计算方法如下:

①基础养老金

基础养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 $\times (1 + \text{本人平均缴费工资指数}) \div 2 \times \text{缴费年限} \times 1\%$ 。其中,本人平均缴费工资指数 $= (\text{视同缴费指数} \times \text{视同缴费年限} + \text{实际平均缴费指数} \times \text{实际缴费年限}) \div \text{缴费年限}$ 。

实际平均缴费指数 $= (X_n / C_{n-1} + X_{n-1} / C_{n-2} + \dots + X_{2016} / C_{2015} + X_{2015} / C_{2014} + X_{2014} / C_{2013}) / N$  实缴;

$X_n, X_{n-1}, \dots, X_{2014}$  为参保人员退休当年至 2014 年相应年度本人各月缴费工资基数之和,  $C_{n-1}, C_{n-2}, \dots, C_{2013}$  为参保人员退休上一年至 2013 年相应年度全省在岗职工年平均工资;

N 实缴为参保人员实际缴纳养老保险费年限;

②过渡性养老金

过渡性养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 $\times \text{本人视同缴费指数} \times \text{视同缴费年限} \times 1.4\%$

③个人账户养老金

个人账户养老金=退休时本人基本养老保险个人账户累计储存额 $\div \text{计发月数}$

关于职工基本养老保险政策的 20 条问答

退休年龄按整年计算后有余数时，按满 1 年确定对应的计发月数；退休（职）年龄不满 40 岁的，按 40 岁对应的计发月数计算；退休年龄超过 70 岁的，按 70 岁对应的计发月数计算。

#### ④职业年金计发

职业年金计发按照《国务院办公厅关于印发机关事业单位职业年金办法的通知》（国办发〔2015〕18 号）及我省有关规定执行。

#### 2、“新人”养老待遇计发

2014 年 10 月 1 日及以后参加工作的“新人”，个人缴费年限累计满 15 年的人员，退休后按月发给养老待遇。退休后的养老待遇由基本养老金和职业年金组成。

退休待遇计发标准=基本养老金+职业年金，其中，基本养老金=基础养老金+个人账户养老金。具体计算方法如下：

基础养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资×（1+工作人员本人平均缴费工资指数）÷2×缴费年限×1%；

个人账户养老金=退休时本人基本养老保险个人账户累计储存额÷计发月数；

平均缴费工资指数计算与中人实际缴费工资指数计算相同；

职业年金计发与“中人”职业年金计发相同。

#### 3、“老人”养老待遇计发

2014 年 9 月 30 日及以前退休的“老人”，其基本养老金按照国家和我省规定的项目及标准，纳入统筹发放，同时执行基本养老金调整办法。未纳入统筹部分继续按原渠道支付。

### 18.国家和我省对企业和机关事业单位退休审批及待遇核定是如何规定的？

国务院办公厅国办发〔1999〕10 号文件规定，职工正常退休的，由县级人民政府劳动保障部门审批；从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或其他有害身体健康的工种，因病或者因工致残完全丧失劳动能力的企业职工退休，由地（市）级劳动保障部门审批；按照国家有关规定提前退休的，由省级人民政府劳动保障部门审批。

机关事业单位工作人员到达法定退休年龄按照人事管理权限批准退休，由参加基本养老保险对应的人力资源社会保障部门按规定核定发放养老保险待遇。

### 19.什么是职业年金？

职业年金是机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上建立的补充养老保险，是机关事业单位退休人员待遇的组成部分。

### 20.职业年金如何缴纳？

机关事业单位工作人员（不含退休人员）在参加基本养老保险的基础上，建立职业年金，单位按本人缴费工资的 8%、个人按 4%缴费，缴费全部计入本人职业年金个人账户，实行市场化投资运营，退休后按月领取职业年金待遇。

（来源：腾讯网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/40673>

## 老年说法

山东：烟台市老龄办赴龙口、蓬莱两地宣传老年人防范电信网络诈骗和非法

## 集资知识

开展老年人防范电信网络诈骗和非法集资宣传教育事关广大老年人切身权益和晚年幸福。近日，烟台市老龄办赴龙口、蓬莱两地宣传老年人防范电信网络诈骗和非法集资知识。结合各地实际，灵活宣讲老年人防范电信网络诈骗和非法集资知识并接受咨询；向相关机构和老年人赠送发放防范电信网络诈骗和非法集资宣传册、宣传画。

在活动中，坚持进老年公寓、日间照料中心等老年人集中地进行重点宣传，以充分发挥其宣传辐射功能；坚持走进基层老年协会，赠送防骗宣传册、宣传画，引导基层老年协会充分发挥职能优势，积极采用多种形式进行老年人防骗宣传；坚持进村到户，到独居老人家中宣传防骗常识，并同村区片负责人交流，了解老年人防骗宣传教育开展情况，鼓励他们利用“村广播宣传”“张贴宣传画”等方法宣传老年人防骗知识。

“敬老月”期间，烟台市老龄办还将继续开展老年人防范电信网络诈骗和非法集资宣传教育进基层活动，作为敬老爱老助老的一项重要举措大力推进。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/40708>

## 政府购买服务

### 北京：支持大中院校学生到养老服务单位开展义工服务活动经费竞争性磋商

公告概要：

公告信息：

采购项目名称支持大中院校学生到养老服务单位开展义工服务活动经费

品目

采购单位北京市老龄协会本级

行政区域市辖区公告时间 2017 年 10 月 13 日 17:59

获取磋商文件时间 2017 年 10 月 13 日 09:00 至 2017 年 10 月 20 日 17:00

获取磋商文件地点北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

响应文件递交时间 2017 年 10 月 13 日 09:00 至 2017 年 10 月 20 日 17:00

响应文件递交地点北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

响应文件开启时间 2017 年 10 月 24 日 14:00

响应文件开启地点北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

联系人及联系方式：

项目联系人钱仁刚、李庆平

项目联系电话 65173825、65699122

采购单位北京市老龄协会本级

采购单位地址北京市朝阳区工体东路 20 号

采购单位联系方式 65395961

代理机构名称北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构地址北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层

代理机构联系方式 65173825、65699122

附件:

附件 1 竞争性磋商公告 2017.71013.docx

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市老龄协会本级委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对支持大中专院校学生到养老服务单位开展义工服务活动经费进行竞争性磋商招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:支持大中专院校学生到养老服务单位开展义工服务活动经费

项目编号:XM-0017205202170718037

项目联系方式:

项目联系人:钱仁刚、李庆平

项目联系电话:65173825、65699122

采购单位联系方式:

采购单位:北京市老龄协会本级

采购单位地址:北京市朝阳区工体东路 20 号

采购单位联系方式:65395961

代理机构联系方式:

代理机构:北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人:65173825、65699122

代理机构地址:北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见附件

二、对供应商资格要求(供应商资格条件):

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定:1)具有独立承担民事责任的能力;2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;5)参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;6)法律、行政法规规定的其他条件;2、供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。3、本项目不提倡联合体。

三、磋商和响应文件时间及地点等:

预算金额:145.0 万元(人民币)

谈判时间:2017 年 10 月 24 日 14:00

获取磋商文件时间:2017 年 10 月 13 日 09:00 至 2017 年 10 月 20 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

获取磋商文件地点:北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层(地铁 2 号线、6 号线,朝阳门站 H 口出,向南 200 米)

获取磋商文件方式:现场购买,每本人民币 400 元(含电子版),售后不退。若邮购,须加付快递费 50 元人民币。请按下述地址汇款,汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号,然后将汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真及联系人传真给我公司,我公司收到传真后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

磋商文件售价:400.0 元(人民币)

响应文件递交时间:2017 年 10 月 13 日 09:00 至 2017 年 10 月 20 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室(地铁 2 号线、6 号线,朝阳门站 H 口出,向南 200 米)

响应文件开启时间:2017 年 10 月 24 日 14:00

响应文件开启地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

#### 四、其它补充事宜：

凡购买磋商文件的供应商，须由其法定代表人或授权代表携带以下资料文件（每页须加盖供应商公章），到采购代理机构查验。经审查合格后，方可购买本项目的磋商文件。

- 1、有效的营业执照或法人证书（复印件）；
- 2、有效期内的组织机构代码证（复印件，提交“多证合一”新版营业执照的可不提供）；
- 3、法人授权委托书（原件）；
- 4、被授权人身份证（原件及复印件）；
- 5、最近半年内任意一个月的纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件（复印件）；
- 6、最近三个月内缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件，依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件（复印件）；
- 7、联合体参加磋商意向书（以联合体形式参加的，格式自拟）。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjg.net/>）发布，公告期限为 3 个工作日。

其它详见附件

#### 五、项目联系方式：

项目联系人：钱仁刚、李庆平

项目联系电话：65173825、65699122

#### 六、采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1、政府采购促进中小企业发展
- 2、政府采购支持监狱企业发展
- 3、政府采购信用担保

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40684>

## 山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 亮化灯具安装工程重新招标中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 亮化灯具安装工程重新招标

品目工程/建筑安装工程/其他安装

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

行政区域邹城市公告时间 2017 年 10 月 13 日 15:42

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 05 日中标日期 2017 年 10 月 12 日

评审专家名单陈辉、蒋志刚、唐庆柱、周长娥、朱俊华

总中标金额¥122.9448 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人陈天成

项目联系电话 15563146959

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式孙玉东 13605476800

代理机构名称方正项目管理集团有限公司

代理机构地址山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座 5 楼

代理机构联系方式陈天成 15563146959

方正项目管理集团有限公司受邹城市利民建设发展有限公司的委托，就邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 亮化灯具安装工程重新招标项目（项目编号：ZC-2017-SG-057）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

#### 一、项目信息

项目编号：ZC-2017-SG-057

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 亮化灯具安装工程重新招标

项目联系人：陈天成

联系方式：15563146959

#### 二、采购单位信息

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：孙玉东 13605476800

#### 三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见邹城市公共资源交易网。

#### 四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：方正项目管理集团有限公司

采购代理机构地址：山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座 5 楼

采购代理机构联系方式：陈天成 15563146959

#### 五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 05 日

中标日期：2017 年 10 月 12 日

总中标金额：122.9448 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

详见邹城市公共资源交易网。

评审专家名单：

陈辉、蒋志刚、唐庆柱、周长娥、朱俊华

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见邹城市公共资源交易网。

#### 六、其它补充事宜

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：

详见邹城市公共资源交易网。

（来源：中国政府采购网）

## 安徽：合肥经开区中环居家养老服务中心家具采购答疑及延期公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称合肥经开区中环居家养老服务中心家具采购

品目

采购单位合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

行政区域市辖区公告时间 2017 年 10 月 13 日 10:07

首次公告日期 2017 年 09 月 30 日更正日期 2017 年 10 月 12 日

联系人及联系方式：

项目联系人杨萍

项目联系电话 0551-63679197

采购单位合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

采购单位地址合肥经济技术开发区石鼓路 186 号

采购单位联系方式 15922448489

代理机构名称合肥经济技术开发区政府采购中心

代理机构地址无

代理机构联系方式 0551-63679197

一、原公告主要信息

原项目名称：合肥经开区中环居家养老服务中心家具采购

原项目编号：2017JKHX0300

原公告日期：2017 年 09 月 30 日

二、公告内容（更正事项、内容及日期等）

一、答疑：

1.请问招标文件第二部分采购需求中第 20 项的产品名称是什么？

答：第 20 项的产品名称为办公椅。

2.请问招标文件第二部分采购需求中第 1 项和第 2 项要求提供板材样品，由于这两中产品材质一致，样品是否准备一份即可？

答：是的。

3.针对招标文件第二部分采购需求中第 7 项和第 8 项中要求提供“注：响应文件中提供第三方有权检测部门出具的座椅脚垫（PP）塑料检测报告扫描件或影印件（包含可迁移元素、邻苯二甲酸酯、多环芳烃等有害物质含量检测项目），七个工作日原件备查。”此次招标货物以木质家具为主，而文件中要求座椅脚垫（PP）塑料检测报告不符合此项目重点需求所需资质，此条款是不是违反了中华人民共和国政府采购法实施条例（国务院令 658 号）第二十条（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商，建议修改此项，或者更改为提供各类木质家具检测报告。这样既能保证产品质量，又能给予供应商参与此项目资格，以便能更好选择最合适的供应商。

答：取消招标文件第二部分采购需求中第 7 项和第 8 项中要求提供“注：响应文件中提供第三方有权检测部门出具的座椅脚垫（PP）塑料检测报告扫描件或影印件（包含可迁移元素、邻苯二甲酸酯、多环芳烃等有害物质含量检测项目），七个工作日原件备查。”

4.请问招标文件第二部分采购需求中第 13 项的产品尺寸 20 米是直径还是周长？

答：此尺寸包含三个独立沙发，直径分别约为 4.2 米、5.85 米、5.85 米，中标后需根据现场实际情况定做。

二、报名时间延期至北京时间 2017 年 10 月 17 日上午 10:00 分；

三、响应文件递交截止及询价时间延期至北京时间 2017 年 10 月 17 日上午 10:00；

四、其他内容不变。

注：此公告内容视同询价文件的组成部分，与询价文件具有同等法律效力。

合肥经济技术开发区政府采购中心 2017 年 10 月 12 日

(来源: 中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40676>

## 广西: 玉林市复员退伍军人医院玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目 中标公告

公告概要: 公告信息:

采购项目名称 玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目

品目 工程/建筑物施工/商业和服务业用房施工/其他商业和服务用房施工

采购单位 玉林市复员退伍军人医院

行政区域 市辖区 公告时间 2017 年 10 月 13 日 09:44

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 22 日 中标日期 2017 年 10 月 13 日

评审专家名单 刘瑜卢英坚李文锋许继军李军

总中标金额 ￥2388.401193 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 牟工

项目联系电话 0775-2673291

采购单位 玉林市复员退伍军人医院

采购单位地址 玉林市二环路南侧、玉石公路西侧

采购单位联系方式 梁成 0775-2288246

代理机构名称 广西建澜工程招标有限公司

代理机构地址 玉林市建发街 36 号

代理机构联系方式 牟工 0775-2673291

广西建澜工程招标有限公司受玉林市复员退伍军人医院的委托, 就玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目(项目编号: YLZC2017-G4-1871)组织采购, 评标工作已经结束, 中标结果如下:

### 一、项目信息

项目编号: YLZC2017-G4-1871

项目名称: 玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目

项目联系人: 牟工

联系方式: 0775-2673291

### 二、采购单位信息

采购单位名称: 玉林市复员退伍军人医院

采购单位地址: 玉林市二环路南侧、玉石公路西侧

采购单位联系方式: 梁成 0775-2288246

### 三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期:

玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目中标候选人公示

项目名称 玉林市复员退伍军人养老服务中心工程项目 项目招标编号 YLZC2017-G4-1871

建设单位 玉林市复员退伍军人医院

招标类别 委托招标 招标方式 公开招标

招标代理机构 广西建澜工程招标有限公司

建设规模 新建复员退伍军人养老服务中心 1 栋, 设置床位 220 张, 项目建筑占地面积 1630.14 平方米, 共 6 层, 总建筑面积 9985.89 平方米, 主要设置生活用房、卫生保健用房、康复用房、娱乐用房、社会工作用房、附属用房等; 配套减少室内给排水、电气、挡土墙等相关工程。

开标时间 2017 年 10 月 12 日北京时间 10 时 00 分 开标地点 玉林市公共资源交易中心

公示开始时间 2017 年 10 月 13 日 公示截止时间 2017 年 10 月 17 日  
 拟中标人 玉林市第一建筑安装工程公司  
 中标候选人情况 第一中标  
 候选人 单位名称 玉林市第一建筑安装工程公司  
 投标报价 人民币贰仟叁佰捌拾捌万肆仟零壹拾壹元玖角叁分（¥23884011.93 元）

工期 630 日历天 工程质量 符合国家施工验收规范合格标准  
 项目经理 吴婷婷（证书编号：桂 245121224941；诚信卡号：060339）

第二中标  
 候选人 单位名称 广西华宇建工有限责任公司  
 投标报价 人民币贰仟叁佰捌拾玖万捌仟柒佰玖拾叁元零伍分（¥23898793.05 元）

工期 630 日历天 工程质量 符合国家施工验收规范合格标准  
 项目经理 李行唐（注册编号：桂 245060802327；诚信卡号：059217）

第三中标  
 候选人 单位名称 福建省五洲建设集团有限公司  
 投标报价 人民币贰仟叁佰玖拾壹万玖仟肆佰叁拾陆元伍角伍分（¥23919436.55 元）

工期 630 日历天 工程质量 符合国家施工验收规范合格标准  
 项目经理 程玉其（注册编号：鄂 142060805398；诚信卡号：124688）

被否决投标或不合格的投标人名称、否决原因及其依据  
 无

公示媒介 中国采购与招标网（[www.chinabidding.com.cn](http://www.chinabidding.com.cn)）、广西壮族自治区招标投标公共服务平台（<http://ztb.gxi.gov.cn/>）、玉林市建设工程交易中心（[www.ylctc.com](http://www.ylctc.com)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）、广西壮族自治区政府采购网（[www.gxzf.gov.cn](http://www.gxzf.gov.cn)）、中国玉林政府门户网站（[www.yulin.gov.cn](http://www.yulin.gov.cn)）上发布。

质疑和投诉 投诉人或者其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间向招标人提出（招标人名称地址及电话）。对招标人答复不满意或招标人拒不答复的，请在公示开始之日起 10 日内按规定向有关行政监督部门投诉，逾期不予受理。

投诉受理部门及投诉受理电话 玉林市建设工程招标投标站 0775-2672884

四、采购代理机构信息  
 采购代理机构全称：广西建澜工程招标有限公司  
 采购代理机构地址：玉林市建发街 36 号  
 采购代理机构联系方式：牟工 0775-2673291

五、中标信息  
 招标公告日期：2017 年 09 月 22 日  
 中标日期：2017 年 10 月 13 日  
 总中标金额：2388.401193 万元（人民币）  
 中标供应商名称、联系地址及中标金额：

| 序号 | 中标供应商名称       | 中标供应商联系地址    | 中标金额(万元)    |
|----|---------------|--------------|-------------|
| 1  | 玉林市第一建筑安装工程公司 | 玉林市苗园路 391 号 | 2388.401193 |

评审专家名单：  
 刘瑜 卢英坚 李文锋 许继军 李军  
 中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：-

六、其它补充事宜

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40675>

## 广西：容县民政局容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程

品目工程/工程准备/土石方工程

采购单位容县民政局

行政区域容县公告时间 2017 年 10 月 13 日 10:07

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 07 日中标日期 2017 年 10 月 13 日

评审专家名单刘中平、杨贻钦、黄兴奋、黄磊、刘喜

总中标金额¥198.696414 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人韦小媚

项目联系电话 18878123280

采购单位容县民政局

采购单位地址容县容州镇

采购单位联系方式李进中、18077566922

代理机构名称广西至佳建设工程咨询有限公司

代理机构地址玉林市百利街 15 号

代理机构联系方式韦小媚、18878123280

附件：

附件 12-容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程招标文件.pdf

附件 2 中标公告 1.pdf

广西至佳建设工程咨询有限公司受容县民政局的委托，就容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程项目（项目编号：RX2017047(RXCG20170682)）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

### 一、项目信息

项目编号：RX2017047(RXCG20170682)

项目名称：容县城镇老年养老中心建设项目土石方工程

项目联系人：韦小媚

联系方式：18878123280

### 二、采购单位信息

采购单位名称：容县民政局

采购单位地址：容县容州镇

采购单位联系方式：李进中、18077566922

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：见附件

### 四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广西至佳建设工程咨询有限公司

采购代理机构地址：玉林市百利街 15 号

采购代理机构联系方式：韦小媚、18878123280

### 五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 07 日

中标日期：2017 年 10 月 13 日  
总中标金额：198.696414 万元（人民币）  
中标供应商名称、联系地址及中标金额：  
见附件  
评审专家名单：刘中平、杨贻钦、黄兴奋、黄磊、刘喜  
中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：见附件  
六、其它补充事宜见附件  
协议供货、定点采购项目信息：  
入围价格：199.0 万元（人民币）  
价格调整规则：见附件  
优惠条件：见附件  
采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：  
见附件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40677>

## 北京市西城区人民政府德胜街道办事处 24 号院养老照料中心箱式变电站中 标公告

公告概要：  
公告信息：  
采购项目名称 24 号院养老照料中心箱式变电站  
品目工程/其他建筑工程  
采购单位北京市西城区人民政府德胜街道办事处  
行政区域西城区公告时间 2017 年 10 月 13 日 10:19  
本项目招标公告日期 2017 年 09 月 11 日中标日期 2017 年 10 月 12 日  
评审专家名单姚翔、张亚雷、郭文学、金圣汉、李宪生  
总中标金额¥167.421271 万元（人民币）  
联系人及联系方式：  
项目联系人赵安琪、张靖  
项目联系电话 010-67193735  
采购单位北京市西城区人民政府德胜街道办事处  
采购单位地址北京市西城区德外教场口街 9 号院  
采购单位联系方式于工  
代理机构名称北京市京发招标有限公司  
代理机构地址北京市东城区崇文门外大街 90 号  
代理机构联系方式赵安琪、张靖 010-67193735

附件：

附件 124 号院养老照料中心箱式变电站招标文件（终稿）及补充文件.pdf

北京市京发招标有限公司受北京市西城区人民政府德胜街道办事处的委托，就 24 号院养老照料中心箱式变电站项目（项目编号：BJJF-2017-1143）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：BJJF-2017-1143

项目名称：24 号院养老照料中心箱式变电站

项目联系人：赵安琪、张靖

联系方式：010-67193735

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市西城区人民政府德胜街道办事处

采购单位地址：北京市西城区德外教场口街 9 号院

采购单位联系方式：于工

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

箱式变电站建设、总工期 60 日历天

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京市京发招标有限公司

采购代理机构地址：北京市东城区崇文门外大街 90 号

采购代理机构联系方式：赵安琪、张靖 010-67193735

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 11 日

中标日期：2017 年 10 月 12 日

总中标金额：167.421271 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

中标单位名称：北京市华凯电气安装有限责任公司

中标单位地址：北京市海淀区悦秀路 99 号 6 层 2 单元 616

中标金额：RMB1674212.71 元

人民币壹佰陆拾柒万肆仟贰佰壹拾贰元柒角壹分

评审专家名单：

姚翔、张亚雷、郭文学、金圣汉、李宪生

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

箱式变电站建设 1 家施工单位

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40678>

## 甘肃：古浪县民政局古浪县黄海滩综合养老服务福利中心安装智能视频监控 系统采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称古浪县黄海滩综合养老服务福利中心安装智能视频监控系统采购项目

品目货物

采购单位古浪县民政局

行政区域古浪县公告时间 2017 年 10 月 13 日 17:53

获取招标文件时间 2017 年 10 月 16 日 00:00 至 2017 年 10 月 20 日 00:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点此项目只接受网上报名、网上下载招标文件、网上缴纳投标保证金。请登录武威市公共资源交易网（www.wwgzy.com）进行网上报名，同时在线免费下载招标文件。详情请咨询

代理机构。

开标时间 2017 年 11 月 07 日 08:45

开标地点开标地点：武威市公共资源交易中心四楼拍卖厅，对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

预算金额¥48.95 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人祁尚成

项目联系电话 13830505553

采购单位古浪县民政局

采购单位地址甘肃省古浪县世纪路政府统办楼

采购单位联系方式 13893557892

代理机构名称陕西鼎正项目管理有限公司

代理机构地址陕西省西安市雁塔区高新区科技路金桥国际广场 12009 号

代理机构联系方式 029-88861150

附件：

附件 1 古浪县民政局视频监控招标文件-.doc

附件 2 招标公告.docx

古浪县黄滩综合养老服务福利中心安装智能视频监控系统采购项目公开招标公告

陕西鼎正项目管理有限公司受古浪县民政局的委托对古浪县黄滩综合养老服务福利中心安装智能视频监控系统采购项目以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：SXDZWW-2017-052

二、招标内容：采购高清网络枪式摄像机 108 台、摄像机电源 140 台、高清网络半球摄像机 32 台、高清网络高速球机 4 台、汇聚交换机 16 台，接入交换机 60 台，核心交换机 2 台，具体内容见招标文件）

三、本项目预算采购资金:48.95 万元。

四、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、供应商应具有安防资质贰级（含贰级）及以上资质；

3、提供检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函；

4、本项目不接受联合体投标。

五、网上报名、获取招标文件的方式、时间：

方式：此项目只接受网上报名、网上下载招标文件、网上缴纳投标保证金。请登录武威市公共资源交易网（[www.wwggy.com](http://www.wwggy.com)）进行网上报名，同时在线下载招标文件。详情请咨询代理机构。

时间：2017 年 10 月 16 日 0 时 0 分至 2017 年 10 月 20 日 23 时 59 分

六、投标截止时间、开标时间及地点：

投标截止时间：2017 年 11 月 7 日 8 时 45 分

开标时间：2017 年 11 月 7 日 8 时 45 分

开标地点：武威市公共资源交易中心四楼拍卖厅。对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

七、投标保证金账户、金额及缴纳方式：

本项目缴纳投标保证金：伍仟元整。在成功下载招标文件后至开标前缴纳，必须是投标人基本账户以网银、电汇或支票转账的方式缴纳至武威市公共资源交易中心专用账户（禁止用现金缴纳）。并在用途栏或备注栏内填写 8 位投标登记号，不填写或填写错误为无效。

户名：武威市公共资源交易中心

开户行：甘肃银行武威新城区支行

账号：663101013409400020

开户行行号：313828050125

投标保证金缴纳截止时间：递交投标文件截止时间前到达指定账户。

#### 八、数字证书办理须知：

为了规范交易平台的业务流程以及给用户提供方便快捷的服务，凡是拟参与公共资源交易活动的投标人需先在武威市公共资源交易中心网上注册，并获取数字证书，方可办理业务。

获取数字证书后，投标人登录系统登记参与项目投标，并依据系统生成的“投标登记号”下载拟参与项目的招标文件和缴纳投标保证金，系统会将“投标登记号”实时发送到投标人手机。

#### 九、采购项目联系人姓名及电话：

采购项目联系人：祁尚成联系电话：13830505553

采购项目地址：古浪县人民政府

代理机构联系人：张生全联系电话：13893557892

代理机构地址：武威市凉州区益民巷福祥苑小区 6 号楼-202 室

陕西鼎正项目管理有限公司

2017 年 10 月 10 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/40691>

## 广东：关于“鹤山市机关事业单位基本养老保险基金支出户和收入户资格服务项目”招标文件的修改通知二

广东伟信工程项目管理有限公司于 2017 年 10 月 12 日在广东省政府采购网上提交的鹤山市机关事业单位基本养老保险基金支出户和收入户资格服务项目（（采购编号：HS17715BG061））（公开招标）采购公告，因/原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

现对于 2017 年 9 月 29 日发布的鹤山市机关事业单位基本养老保险基金支出户和收入户资格服务项目招标文件内容作以下修改：

一、原招标文件第 22 页“各项存款，截至 2016 年 12 月 31 日投标人的各项存款余额（万元）”的得分权重调整为“5%”。

二、原招标文件第 22 页“不良贷款率，截至 2016 年 12 月 31 日投标人的不良贷款率（不良贷款余额/各项贷款）”的得分权重调整为“5%”。

三、原招标文件第 22 页“资产利润率，截至 2016 年 12 月 31 日投标人的资产利润率（利润/资产总额）”的得分权重调整为“5%”。

四、原招标文件第 22 页“各项贷款，截至 2016 年 12 月 31 日投标人的各项贷款余额（万元）”的得分权重调整为“4%”。

五、原招标文件第 22 页“存贷比指标，2016 年 12 月 31 日投标人的存贷比（鹤山市的贷款额/各项存款额）（%）”的得分权重调整为“4%”。

六、其他内容不作修改。

采购代理机构：广东伟信工程项目管理有限公司

日期：2017 年 10 月 13 日

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017 年 10 月 30 日 10 时 00 分

三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：广东伟信工程项目管理有限公司 联系电话：0750-8810930

采购项目联系人（采购人）：欧阳先生 联系电话：0750-8810930

（二）采购代理机构：广东伟信工程项目管理有限公司 地址：鹤山市沙坪新城路 612 号

联系人：欧阳杰 联系电话：0750-8810930

传真：0750-8995861 邮编：529700

（三）采购人：鹤山市人力资源和社会保障局 地址：鹤山市沙坪镇

联系人：李先生 联系电话：0750-8933118

传真：0750-8933118 邮编：529700

特此公告。

发布人：广东伟信工程项目管理有限公司

发布时间：2017 年 10 月 13 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40679>

## 云南：文山市人民政府新平街道办事处里布嘎社区居家养老服务中心项目竞争性磋商成交公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 里布嘎社区居家养老服务中心项目

品目 工程/建筑物施工/其他建筑物施工

采购单位 文山市人民政府新平街道办事处

行政区域 文山壮族苗族自治州 公告时间 2017 年 10 月 13 日 15:45

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 25 日 成交日期 2017 年 10 月 13 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 杨瑛、杨锦云、张远渝

总成交金额 ￥840457.83 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 张师

项目联系电话 0876-2830703

采购单位 文山市人民政府新平街道办事处

采购单位地址 文山市里布嘎小寨安置区

采购单位联系方式 0876-2830703

代理机构名称 云南方圆工程咨询有限公司

代理机构地址 文山市卧龙河畔七都水韵卧龙二桥东侧 B7 幢 7 号

代理机构联系方式 0876-8895957

里布嘎社区居家养老服务中心项目

成交公告

由云南方圆工程咨询有限公司发布的里布嘎社区居家养老服务中心项目

，招标编号为 FYWS2017-【096】，于 2017 年 10 月 13 日上午 9:30 分组织专家进行评审，根据评标委员会评审结果并经采购人确认，现将成交结果公示如下：

成交人单位名称 云南鹏昇建筑工程有限公司

成交人地址 云南省文山壮族苗族自治州文山市卧龙街道大以古社区城北片区州委州政府北侧凤凰时代一期 7 幢 2 楼

项目名称 里布嘎社区居家养老服务中心项目

成交金额（元） 840457.83

完成期限（日历天） 120

招标控制价（元） 844324.08

评标委员会成员：杨瑛、杨锦云、张远渝、

公示期：2017 年 10 月 16 日至 2017 年 10 月 18 日

请成交人于成交公示期结束后到云南方圆工程咨询有限公司办理相关手续。在此，谨对积极参与本项目的投标人表示衷心感谢！

采购人：文山市人民政府新平街道办事处

采购代理机构：云南方圆工程咨询有限公司

联系电话及传真：0876-8895957

地址：（文山市卧龙河畔七都水韵卧龙二桥东侧 B7 幢 7 号）

云南方圆工程咨询有限公司

日期：二〇一七年十月十三日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40681>

## 询价：铜陵市社会福利事业管理中心居家和社区养老指导中心空调采购

公告概要：

公告信息：

采购项目名称市居家和社区养老指导中心采购基础设施-空调  
品目

采购单位铜陵市社会福利事业管理中心

行政区域市辖区公告时间 2017 年 10 月 13 日 17:48

报名时间 2017 年 10 月 12 日 00:00 至 2017 年 10 月 20 日 00:00

报名地点铜陵市公共资源交易中心开标二室（投资大厦二楼）

开标时间 2017 年 10 月 20 日 00:00

预算金额¥0 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人方成文

项目联系电话 0562-2827989

采购单位铜陵市社会福利事业管理中心

采购单位地址无

采购单位联系方式 0562-2827989

代理机构名称铜陵市公共资源交易中心

代理机构地址无

代理机构联系方式 0562-2827989

项目编号：2017CGH270

按法定授权，铜陵市公共资源交易中心接受采购人铜陵市社会福利事业管理中心委托，对铜陵市社会福利事业管理中心居家和社区养老指导中心空调进行采购，请符合资格条件的供应商参加投标。

一、采购项目概况铜陵市社会福利事业管理中心居家和社区养老指导中心空调，预算控制数 17.386 万元

二、采购方式：询价。

三、合格供应商资格条件：

1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的基本条件，能独立承担民事责任，从事本项目的经营范围和能力；

2、本项目不允许联合体投标。

四、资格审查：本次采购采取资格后审方式。

五、标书获取方式：本项目只接受铜陵市公共资源电子交易平台已入诚信会员库的会员报名。会员可直接在中心网站（[www.tlzbcbg.com](http://www.tlzbcbg.com)）自行免费下载询价文件。非会员单位及时办理入库手续后即可下载，未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。中心不收取任何费用（会员登记注册联系方式：0562-2189332）。因未及时会员登记导致无法报名的，责任自负。询价文件如有修正，将在该网站“变更公告”栏以“补充公告”的形式公布，与本询价文件具有同等效力。

六、投标保证金：无

七、联系方式：

交易中心联系电话：2189129 联系人：王工

采购人联系电话：13965215700 联系人：方成文

八、开标时间和地点：

开标时间：2017年10月20日13:15

开标地点：铜陵市投资大厦二楼开标二室

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40682>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达